

# 保障国家能源安全 加快发展新质生产力

——记者连线中国石化全国两会代表



**编者按:**近日,来自中国石化的11名全国人大代表、2名全国政协委员出席十四届全国人大三次会议和全国政协十四届三次会议。代表委员们围绕全方位推进高质量发展、保障国家能源安全、产业转型升级、以科技创新引领新质生产力发展、进一步全面深化改革等重点热点,积极参政议政、建言献策。本期记者连线8位全国人大代表,听听他们对保障国家能源安全和能源行业高质量发展的解读和建议。

本报记者 刘江波 徐徐 张千昱 采访报道

## 推进氢能产业链高质量协调发展

日前,全国人大代表,中原石油勘探局有限公司执行董事、党委书记,中原油田分公司代表张庆生在接受记者采访时表示,大力发展绿氢产业对保障国家能源安全、应对气候变化意义重大,建议加快推动我国氢能全产业链协调发展。

张庆生表示,目前,我国氢能产业还处于初期阶段,自我成长能力严重不足,主要表现

为氢能产业的政策引导不够协调、制氢产业的资源支持不足、氢气应用竞争力不足、生产区域和需求区域存在空间错位等问题。

张庆生建议,加强我国氢能全产业链发展的顶层设计。坚持低碳制氢、可再生能源制氢的发展方向,在定价机制、减排机制、资源配置、电网政策等方面支持绿氢全产业链发展。加强国家规划指导,采取龙头企业主导的方式,建设

涵盖全产业链的协同创新平台。加大氢能供需链的示范应用与推广力度,对承担示范应用与推广的企业,给予税收减免、优惠政策。

强化制绿氢项目的政策支持。在生产配套的风光电资源配置等方面出台产业政策、财税政策,提高制氢设备利用率及项目效益。增加绿氢供给端的补贴支持,对采用先进技术的低能耗绿氢项目,按实际绿氢销售量对绿氢价

格给予补贴。针对绿电绿氢一体化项目出台电力优惠政策,为产业自主可持续发展提供有利环境。

积极培育扩展氢能的应用场景。在新兴产业中发展新应用场景,丰富解决成本制约问题的手段。在抓牢交通等大众化应用场景的同时,加快拓展冶金、石化等工业化应用场景,加快探索氢能商业化的实现路径。

## 加大油气勘探开发政策支持力度

本高。“建议国家进一步加大页岩油气、深层—超深层油气、煤层气等财税政策支持力度,调动油气田企业增储上产积极性,全力保障国家能源安全。”他说。

聂晓炜建议,一是出台油气领域矿业权出让收益征收的减免优惠政策。建议考虑油气田企业生产实际,分类细化矿业权出让收益征收的减免优惠政策。

二是出台页岩油、深层—超深层油气勘探开发财税优惠政策。页岩油、深层—超深层油气等资源地质条件复杂,目前页岩油还处于开发评价攻关试验阶段,深层—超深层油气藏对工艺技术装备要求高,勘探开发投入大。建议加快页岩油收储政策落地,调动企业攻关投入的积极性。

三是延续清洁能源财政补贴政策。

2020年国家发布了《清洁能源发展专项资金管理暂行办法》,为页岩气、煤层气、致密气等清洁能源的开发提供了重要财政支持,但该办法已于2024年底到期,目前还未出台相关延续政策。建议国家推进页岩气、煤层气、致密气等清洁能源补贴政策延续,适当提高深层—超深层非常规天然气补贴系数。

## 优化环评审批助力新材料产业高质量发展

日前,全国人大代表,金陵石化工程有限公司执行董事、党委书记,金陵分公司代表张春生在接受记者采访时表示,新材料是国家提升经济、科技、国防和民生水平,实现高质量发展的关键领域,建议通过编制出台行业指导名录、合理划分新材料产业链、简化环评审批流程等措施,支持新材料产业快速发展。

张春生指出,目前新材料产业项目环评审批环节存在一些亟待解决的问题。建议编制出台行业指导名录。从生产工艺先进性、产品创新性、应用领域、环境友好等多方面进行分类,合理区分新材料和传统化工项目,同时建立健全动态调整机制,以适应新的产业发展形势。

合理划分新材料产业链。对于最终产品

属于新材料领域的项目,如果其采用先进技术,且配备完善环保设施,实现了超低排放,那么经系统评估后,应将其下游产业链均划归为新材料产业管理范畴。同时,对于在原有工艺流程上进行技术改造、不新增污染物排放且环境风险不增加的新材料项目,无需重新办理环评审批手续,按要求纳入排污许可管理即可。

简化优化环评审批流程。对于新材料类项目,如存在关键核心技术装备攻关、产业基础再造,以及首台(套)、首批次、首版次等解决“卡脖子”问题的项目,经预评估环境影响有限、环境风险可控的,可进一步简化优化环评审批流程。同时,强化新材料园区规划环评与项目环评联动,提前介入、全程指导,加强事中事后监管,提高环评审批效率。

## 对重大科创成果率先产业化企业给予政策支持

“目前,国家和各级政府已经出台了一些政策鼓励开展科研成果转化,但在重大科技创新成果尤其是关键核心技术的首次产业化方面,仍然存在不少堵点。”日前,全国人大代表,安庆分公司代表、安庆石化化工总厂党委书记刘晓华在接受记者采访时表示

。

刘晓华建议,一是要建立首次产业化风险分担和资金支持机制,破解“不敢转”难题。建立健全具有自主知识产权、产业带动性强的“重大科技创新成果技术目录”,设置“首次产业化专项基金”,对照目录定向支

持,综合运用无偿资助、风险补偿、后补助等多种方式。如对首套装置、首套产线建设等提供贴息甚至无息贷款、保费补贴,市场推广阶段按销售额一定比例给予后补助,对持续科技攻关研发给予一定比例的无偿资助等。

二是要优化税收政策,激发“主动转”动能。完善税收优惠政策。对重大科技创新成果首次产业化企业给予所得税减免,对企业因首次产业化而产生的亏损,允许延长结转年限;对参与重大科技创新成果首次产业化的科研人员给予个人所得税优惠。

## 加快推动二氧化碳化工利用技术发展

近日,全国人大代表,青岛石化工程有限公司执行董事、党委书记韩峰在接受记者采访时表示,二氧化碳化工利用技术作为减少碳排放、实现资源循环利用的重要手段,对实现“双碳”目标意义重大,建议加快推动二氧化碳化工利用技术发展,实现环保与经济效益双赢。

近年来,中国石化聚焦二氧化碳化工利用,开发了二氧化碳加氢制甲醇、二氧化碳与

环氧乙烷制高端电池级碳酸乙烯酯等技术,取得了关键突破。为加快推动二氧化碳化工利用技术发展,韩峰建议,一是加强科技支撑,多方协作合力破解二氧化碳化工利用技术难题。持续加大对基础研究的支持力度,开展前瞻性、创新性研究,力求实现颠覆性突破。鼓励高校、科研机构和企业以多元化合作模式,建立“基础研究—中试验证—工程设计”全链条产学研协同创新的长效机制。

二是优化生产成本,多点发力提升二氧化碳化工利用经济效益。从原料成本角度,充分利用炼化、煤化工等装置副产二氧化碳纯度高的特点,开展二氧化碳规模化捕集、转化示范,降低单位捕集成本;从产品角度,结合市场需求,开发定制化、高附加值产品,如将二氧化碳转化为聚碳酸酯、聚羟基脂肪酸酯等高分子材料等,提高经济效益。

三是强化政策引导,综合施策构建二氧

化化工利用高质量发展环境。国家层面需制定二氧化碳化工利用中长期产业化发展规划、科技支撑规划和实施计划,着力搭建上中下游全产业链联动平台,加快从散点探索迈向体系化布局;完善相关政策体系和实施细则,统筹二氧化碳有效利用、跨地区跨行业的碳权确定、收益分配等指导意见,充分调动激发企业规模化推进二氧化碳化工利用技术示范工程的积极性和主动性。

## 建立供港成品油保障长效机制

定,巩固和提升香港国际航运和贸易中心地位。

香港凭借优越的地理位置、国际化服务,抓住祖国经济腾飞的机遇,发展成为享有盛名的世界航空枢纽和国际海运中心,航运业和航空业是其经济增长的主要动力和重要基石。近年来,中资企业在港发展持续提速,在经济

领域服务香港社会的能力不断提升,特别是在能源供应方面,中国石化等国有企业依托国内炼厂的优质稳定资源,在能源保供方面承担着为香港油气市场兜底的“压舱石”责任。

林至颖建议,建立供港成品油保障长效机制,从根本上保障香港地区的能源安全。根据

香港实际需求,单列供港油品(成品油和船用燃料油)出口配额。同时,给予供港的船用燃料油来料加工出口配额,提升香港船用油资源保障能力和竞争力,巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位,提升香港航运中心竞争力。

## 加快推动“新八级工”制度全面落地

万家企业参与“新八级工”等级评定,试点企业以大中型企业为主,多集中在东部沿海发达地区,占全国企业总数比例约0.065%。“新八级工”制度落地过程中面临多重阻力,亟须系统性优化。

阮阳越建议,加大政策宣传力度,扩大政府服务范围。通过多种渠道宣传“新八级工”制度的政策红利,特别是针对中小微企业和偏远地区企业开展专项宣传。为重点行业企业

提供“一对一”政策辅导,先行覆盖地区支柱性行业和企业、专精特新“小巨人”企业及制造业单项冠军企业,逐步扩大服务范围。

强化企业主体激励,降低制度实施成本。对全面实施“新八级工”制度、开展技能培训的企业,按年度技能人才培训投入费用的一定比例抵扣增值税或给予阶梯式补贴,中小企业额外享受所得税部分减免,形成“培训即减负”的

政策导向。

提高技能人才待遇,增强社会权益保障。设立高技能人才专项津贴,如特级、首席技师地区专项津贴,提升高技能人才的实际收入水平。加大对高技能人才的表彰奖励力度,提升技能人才社会地位。增强社会权益保障,将首席、特级技师纳入地方人才引进目录,享受高精尖人才同等福利。

## 提高生物质能源在能源消费中的占比

近日,全国人大代表,集团公司技能大师、沧州分公司炼油二部汽(煤、柴)油加氢装置操作工王卿在接受记者采访时表示,提高生物质能源在我国能源消费中的占比、降低对石油的依赖,对实现“双碳”目标、保障国家能源安全、推动循环经济发展具有重要意义。她建议,加强宏观指导和示范引领,加快生物质能源发

展,丰富国家能源体系,保障国家能源安全。

王卿建议,一是加强宏观指导和示范引领,完善整县推进回收体系。按照《美丽乡村建设实施方案》,加大力度实施秸秆收集和畜禽粪污处理整县推进,一方面改善农村地区生态环境,另一方面为生物天然气装置储备足够的原料,建立覆盖城乡的原料收集保障体系和

农作物商业化收储运体系。

二是给予生物质燃料项目政策支持与引导,实现产业链的延链、补链、强链。结合农村土地流转、循环农业发展,在土地政策、资金支持等方面,给予生物天然气企业政策支持与引导。支持利用中国石化自主知识产权的沼气制绿色甲醇成套技术,使用沼气生产

绿色甲醇;沼气提纯后生产绿色航煤、绿色氢气。

三是加强科技支撑,创新工艺技术,降低加工成本,提高市场竞争力。加强“政产学研”多方创新合作,重点开展高效生物发酵制沼气的技术攻关和装备研发;加快发酵后剩余副产品高效有机肥料和应用场景的开发。



全国人大代表 张庆生



全国人大代表 聂晓炜



全国人大代表 张春生



全国人大代表 刘晓华



全国人大代表 韩峰



全国人大代表 林至颖



全国人大代表 阮阳越



全国人大代表 王卿