

政府工作报告 绿色低碳 看点

筑梦现代化 共绘新图景

政府工作报告 “绿色低碳”要点摘编

2023年工作回顾

要点1 | 生态环境质量稳中改善

污染防治攻坚战深入开展,主要污染物排放量继续下降,地表水和近岸海域水质持续好转。“三北”工程攻坚战全面启动。可再生能源发电装机规模历史性超过火电,全年新增装机超过全球一半。

要点2 | 强化生态环境保护治理,加快发展方式绿色转型

- ▶ 深入推进美丽中国建设
- ▶ 持续打好蓝天、碧水、净土保卫战
- ▶ 加快实施重要生态系统保护和修复重大工程
- ▶ 抓好水土流失、荒漠化综合防治
- ▶ 加强生态环保督察
- ▶ 制定支持绿色低碳产业发展政策
- ▶ 推进重点行业超低排放改造
- ▶ 启动首批碳达峰试点城市和园区建设
- ▶ 积极参与和推动全球气候治理

2024年工作任务

要点1 | 推动生态环境综合治理

深入实施空气质量持续改善行动计划,统筹水资源、水环境、水生态治理,加强土壤污染源头防控,强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,加强生态环境分区管控。组织打好“三北”工程三大标志性战役,推进国家公园建设。加强重要江河湖库生态保护治理。持续推进长江十年禁渔。实施生物多样性保护重大工程。完善生态产品价值实现机制,健全生态保护补偿制度,充分调动各方面保护和改善生态环境的积极性。

要点2 | 大力发展绿色低碳经济

推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。落实全面节约战略,加快重点领域节能节水改造。完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和相关市场化机制,推动废弃物循环利用产业发展,促进节能降碳先进技术研发应用,加快形成绿色低碳供应链。建设美丽中国先行区,打造绿色低碳发展高地。

要点3 | 积极稳妥推进碳达峰碳中和

扎实开展“碳达峰十大行动”。提升碳排放统计核算核查能力,建立碳足迹管理体系,扩大全国碳市场行业覆盖范围。深入推进能源革命,控制化石能源消费,加快建设新型能源体系。加强大型风电光伏基地和外送通道建设,推动分布式能源开发利用,发展新型储能,促进绿电使用和国际互认,发挥煤炭、煤电兜底作用,确保经济社会发展用能需求。

编者按:3月5日,在第十四届全国人民代表大会第二次会议上,国务院总理李强在政府工作报告中指出,加强生态文明建设,推进绿色低碳发展。深入践行绿水青山就是金山银山的理念,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,建设人与自然和谐共生的美丽中国。本报记者从政府工作报告中摘编与“绿色低碳”相关的要点,邀请来自中国石化的全国两会代表委员谈如何推进绿色低碳发展。

中国石化大力推进绿色低碳转型发展

本报记者 郝春炜

2023年,中国石化深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察胜利油田、九江石化重要指示精神,全面实施高质量发展行动,深入践行绿水青山就是金山银山的理念,协同推进降碳、减污、扩绿、增长。攻坚啃硬,推动生态环境综合治理。2023年,中国石化组织召开生态环境保护大会,贯彻落实习近平总书记在生态环境保护大会上的重要讲话精神。全年推动实施VOCs(挥发性有机物)应治尽治项目267个,VOCs排放量持续下降;推动实施能源计量监测能力提升三年行动,对已自查发现的问题落实整改。

2023年,中国石化启动资源节约和高效利用行动,制定印发专项行动方案,部署7个方面的任务;发布中国石化《绿色低碳发展白皮书》,高标准制定涵盖140项指标的新版绿色企业复核评价体系,全年绿色基层创建比例超目标进度约15%,21家企业被工业和信

息化部评为国家级绿色工厂,绿色企业行动第一阶段任务圆满完成。

在开展国土绿化方面,中国石化在“三北”地区防沙治沙和国土绿化实践过程中形成的案例,获全国绿化委员会高度肯定。新设立的“我为雪域高原植新绿”项目,助力拉萨南北山绿化工程建设。目前,“中国石化塞罕坝生态示范林”项目已完成全部1905亩造林绿化及配套设施建设。

2023年,中国石化召开长江流域重点企业生态文明建设与环境风险防控工作会、黄河流域企业生态环境保护工作会,推动实施江河水体污染防治项目47个,进一步提升沿江沿河企业环保工作水平。

创新模式,大力发展绿色低碳经济。中国石化深入开展资源循环环节约利用,已高标准打造国内首家“无废集团”、12家“无废企业”创建样板,先行先试工作通过生态环境部评估。已打通危废全生命周期信息化监管,集团公司工业固废综合利用率突破90%,形

成49个可复制、可推广的典型案列,为“无废城市”建设落实施地积累了经验。

中国石化建立起废塑料回收利用体系,推进废塑料回收再利用产业建设,助力我国循环经济发展和“1+N”中央企业资源回收再利用体系建设。

在深入推进能效提升方面,中国石化累计实施项目499个,预计节能86万吨标煤,青岛炼化等5家企业荣获能效领跑者标杆企业称号。企业全面落实集团公司“十四五”节水工作指导意见,累计使用非常规水资源超5000万立方米,污水回用率比上年提升3.3%,9家企业荣获水效领跑者标杆企业称号。

砥砺前行,积极稳妥推进碳达峰碳中和。中国石化全力推动“双碳”行动实施,制订年度工作计划,强化“双碳”督查考核。2023年完成销售华南碳中和公司等114个碳中和示范项目;推动江苏地区CCUS示范项目有序实施,国内首个百万吨级CCUS示范项目二氧化碳输送管道投入使用,累计回收

二氧化碳175万吨;组织参展上海国际碳博会,为行业“双碳”工作起到引领作用。

为强化碳资产管理,中国石化在2023年编制企业温室气体排放报告,修订集团公司碳交易管理制度,组织召开碳交易计划对接会,印发年度碳交易计划,指导企业通过内部转让、竞拍等方式,累计节约成本超3000万元,并有效避免配额清零风险,按时完成配额履约任务,年度碳交易量992万吨,顺利完成年度碳盘查和碳核查任务。

2024年,中国石化将进一步打好蓝天、碧水、净土保卫战,加快推进污染防治攻坚战项目实施;抓好长江黄河流域生态环保工作,启动沿江企业装置区清污分流整治提升三年行动;加快推进“无废集团”建设,深入开展固废减量化、资源化、无害化处置,构建废弃物循环利用体系,提升资源综合利用水平;全面启动绿色企业行动第二阶段工作,加快国家级绿色工厂、绿色矿山建设;加强源头减排和过程控制,坚决实现年度能耗“双控”目标。

持续打好蓝天碧水净土保卫战

两会 会客厅

主持人:本报记者 郝春炜

绿色低碳转型已成为政策制定和企业发展的重头戏,既体现对生态环境保护的深刻认识,也展示出推动经济高质量发展的坚定决心。

今天,我们邀请4位来自中国石化的全国人大代表和全国政协委员,听听他们对推进绿色低碳发展,加快建设人与自然和谐共生的美丽中国的解读和建议。

主持人:这两年,很多人能明显地感受到蓝天白云越来越常见,那么在持续致力于企业依法治污减排工作中,面对当前的环境治理形势,您有什么意见与建议?

王百森:《空气质量持续改善行动计划》(新“大气十条”)正式发布后,相关配套政策标准陆续出台,大气污染防治力度和政府监管强度都在持续加大。我们始终在深入贯彻习近平生态文明思想,全面推进美丽中国建设。我此次的建议是继续坚持精准治污、科学治污、依法治污。

精准治污就是以政策激活行业企业内生动力,通过财政政策引导产业结构调整 and 升级换代,加强市场引导,积极发展绿色金融,率先推动重点区域大气污染物排污权交易,发挥经济杠杆撬动作用,鼓励企业自主减排。

阮阳越:我国石化企业碳排放量约占总排放量的12%,我认为应当加大生物质在石化企业自备电厂中的掺烧比例,鼓励现有自备燃煤电厂进行掺烧生物质适应性改造,建设一批原料供应基地,加强对生物质掺烧的政策激励,调动企业参与生物质掺烧的积极性,对推动石化企业绿色低碳转型的意义重大。

当前,虽然理论上生物质能的供应量远远大于开发利用的需求量,但是生物质原料的有效供应却严重不足。主要体现在分布广泛、收集困难;体积较大、储运成本高;生

科学治污就是不断健全污染物排放标准评估方法,及时发布行业污染治理最佳可行技术指南,并充分听取企业意见,根据技术和经济发展水平,不断修订完善国家排放标准,指导企业更好地贯彻执行标准。

依法治污就是提高环保行政执法质量,推动差异化执法落地,实现奖优罚劣,加大正向激励力度,让自觉守法企业受益,同时推动有温度的环保执法,严格落实《生态环境行政处罚办法》规定,对生态环境领域执法裁量权进一步细化,将依法不予处罚的轻微违法违规行为具体化、标准化,从而全面助力从源头减少污染排放。

物质掺烧价格偏高,企业掺烧的积极性不足。

因此,我建议国家鼓励现有自备燃煤电厂进行掺烧生物质适应性改造,提高生物质掺烧的稳定性和掺烧比例,同时建设原料供应基地,主要采用“企业+农户+基地”的供应链组织模式,突出企业的主导作用,强化基地建设在供应调节中的作用。另外,应加大对生物质掺烧的激励力度,完善生物质掺烧碳排放的计算和抵扣,进一步调动企业参与生物质掺烧的积极性,进而有力推动石化企业实现绿色低碳转型。



韩峰

全国人大代表,集团公司副总工程师,齐鲁分公司代表,齐鲁石油化工有限公司党委书记



莫鼎革

全国人大代表,镇海炼化分公司代表、党委书记,中石化宁波镇海炼化有限公司董事长、党委书记



王百森

全国政协委员,天津分公司代表,天津石油化工公司党委书记,中英(天津)石化有限公司董事长、党委书记,中沙(天津)石化有限公司副董事长



阮阳越

全国人大代表,茂名分公司炼油分部联合五年间四催化班内操(主管技师)

主持人:环境、社会和公司治理又称为ESG,强调企业要注重生态环境保护、履行社会责任、提高治理水平。您的建议是聚焦构建符合中国国情和行业特色的ESG评价体系,在绿色低碳已成为发展共识的情况下,ESG理念的作用是什么?为什么要推广?

韩峰:随着ESG逐渐成为国际共识,由国际可持续发展准则理事会(ISSB)正式发布的两项标准,已于2024年1月1日之后的年度报告期内生效。各大发达国家、地区纷纷宣布将参照新规修订各自ESG标准指引,

ESG已成为广大企业的“必答题”。

国家一直在指导推动中央企业积极践行ESG理念,主动适应、引领国际规则标准制定,对央企ESG管理工作提出了更新更高的要求,并提出2023年度报告披露要做到全覆盖。

但也应看到,目前披露ESG报告的企业以上市公司、大型企业为主,量大面广的中小企业参与度还不高。同时,国内ESG评价体系众多且影响力不一,国际主流评价体系的ESG价值观存在一定程度的差异,往往导致对中国企业的评价不够真实客观,对致力于提升ESG管理的中国企业也造成了困扰。所以,我建议加快完善ESG信息披露机制,构建中国特色ESG评价体系,以全面促

进中国企业高质量发展。

首先应完善信息披露机制。衔接国际信息披露标准的同时,充分考虑我国不同行业 and 不同所有制企业的特点,加强信息披露监管,推动标准落地,通过政策约束加强信息披露的强制力,引入第三方审计。

在构建评价体系的过程中,建议推动构建对中国企业更具一致性和代表性的评价体系,提高评级方法和数据的透明度,增强投资者的信任,调动企业的积极性。

此外,监管机构应当鼓励企业升级ESG管理理念,同时出台有效措施鼓励企业加强ESG宣传贯彻和国际交流工作,扩大中国特色ESG评价体系国际影响力,不断增强我国ESG评价体系的国际话语权。

主持人:统筹构建“无废产业链”是助力城市和行业绿色低碳转型的重要途径。我们该如何不断转变观念,加快推广这一创新理念和经验?另外,在碳减排的创新举措方面,您作为企业管理者,有着怎样的思考与探索?

莫鼎革:“无废产业链”是“无废城市”在产业链上下游之间的一种独特“无废城市细胞”,可以为城市和行业绿色低碳转型打造示范样板。目前国家及各省份已发布的“无废城市”建设方案中,尚未发布“无废产业链”相关的技术指南和创建指标体系。当前危险废物的处置利用基本依靠“无废工厂”建设途径,即单个企业内部自我消化。

因此,我建议加快推广“无废产业链”循环经济模式,加大法律法规、技术指南、行政审批等方面政策支持力度,鼓励企业探索区域减污降碳协同增效新途径、废弃物循环利用新途径。同时,在环境风险可控的前提下,适当下放审批权限,指导推动地方生态环境主管部门,试行危险废物经营许可证豁免政策,简化危险废物跨省、跨区域转移等各类审批程序。

另外,大力推进区域“固体废物利用处置设施共享”,例如在生态环境部的指导下,镇海炼化与宁波石化经济技术开发区紧密结合,努力构建石化行业“无废产业链”“无废石化基地”,已成为宁波市“无废城市”建

设的重要内容,并可作为石油石化行业绿色低碳转型的可复制、可借鉴、可推广的经验典范。

在碳减排的创新举措方面,使用可持续航空燃料是个突破点,国外已制定相关发展路线图,建立较完善的产业体系。

因此,我建议加快建立生物基原料规模化高效供应体系,加强废弃油脂原料出口管控,建立健全基于中国资源现状和生产工艺的标准、认证体系,健全相关财税制度,出台政策鼓励可持续航空燃料技术创新研发,引导可持续航空燃料产业高质量发展。

目前,中国首套10万吨/年生物航煤工业装置已在镇海炼化进行规模化生产,并获亚洲首张全球RSB生物基可持续航空燃料认证证书。但我国可持续航空燃料产业供需市场尚未被完全激活,全产业链相关财税制度尚未健全,企业难有动力转换生产可持续航空燃料。所以应加快建立废弃油脂等生物基原料规模化高效供应体系,加快建立我国自主可控的可持续认证体系,进一步完善产业政策支持体系,进而支撑绿色可持续燃料产品产业健康发展。