

阅读提示:

近年来,随着相关产业稳步发展,原料用能在我国能源消费中的占比持续提升。为深入贯彻党的二十大精神,加快完善能源消耗总量和强度调控,为高质量发展提供用能保障,近日,国家发展改革委、国家统计局联合发布了《关于进一步做好原料用能不纳入能源消费总量控制有关工作的通知》(以下简称《通知》),有序推进原料用能管控调整工作,科学开展节能目标责任评价考核。

今日,本版刊登《通知》的主要内容,以及专家关于《通知》的解读,敬请关注。

完善能源消费总量管理 着力推动行业高质量发展

政策内容

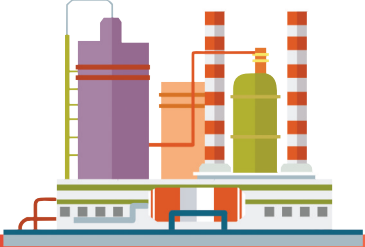
一、准确界定原料用能范畴

(一)基本定义

原料用能指用作原材料的能源消费,即能源产品不作为燃料、动力使用,而作为生产非能源产品的原料、材料使用。

(二)具体范畴

用于生产非能源用途的烯烃、芳烃、炔烃、醇类、合成氨等产品的煤炭、石油、天然气及其制品等,属于原料用能范畴;若用作燃料、动力使用,不属于原料用能范畴。



二、加快夯实原料用能数据统计核算基础

(一)切实加强企业层面数据填报

地方统计部门要推动相关企业严格落实能源统计报表制度;地方节能主管部门要督促相关企业及时将原料用能相关数据纳入能源利用状况报告。

(二)及时开展地方层面数据统计

地方统计部门要进一步加快统计工作进度,有效支撑数据发布、评价考核等工作;地方节能主管部门要强化能源利用状况报告审查,并与统计部门做好沟通衔接,保证数据一致可比。

(三)统一实施国家层面数据核算

国家统计局牵头开展国家层面原料用能数据统计核算。全国及各地区原料用能消费量以各级统计部门公布的年度能源平衡表中用作原料、材料的终端能源消费量为准。

三、科学实施节能目标责任评价考核

(一)原料用能不纳入节能目标责任评价考核

在国家开展“十四五”省级人民政府节能目标责任评价考核中,将原料用能消费量从各地区能源消费总量中扣除,据此核算各地区能耗强度降低指标。

(二)科学核算能耗强度及下降率

在核算能耗强度时,原料用能消费量从各地区能源消费总量中扣除,地区生产总值不作调整。在核算能耗强度降低率时,原料用能消费量同步从基年和目标年度能源消费总量中扣除。

(三)有效衔接各地区节能目标任务

各省(区、市)节能主管部门要根据国家“十四五”下达的能耗强度降低目标,综合考虑原料用能扣减等因素,科学确定本地区“十四五”节能目标任务并做好组织实施。

四、统筹实施固定资产投资项目节能审查

(一)优化完善项目节能报告编制

固定资产投资项目节能报告中要增加项目原料用能消费情况。

(二)有序实施项目节能审查

项目能效水平评价主要参考项目包含原料用能在内的能源消费数据,项目对本地区节能形势影响分析主要参考项目扣除原料用能后的能源消费数据。

五、做好组织实施

(一)加强组织领导

(二)规范数据报送和发布

(三)强化监督检查

(四)加强能力建设

数说

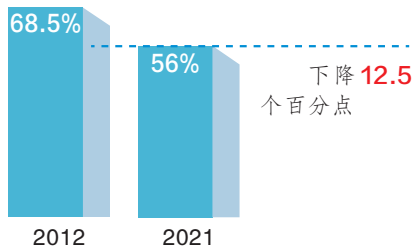
随着我国产业结构持续优化调整,原料用能在能源消费中占比升高,原有统计核算体系已无法科学客观地反映我国能源消费实际。那么,过去十年能源消费结构是怎样的呢?

能源消费比重变化

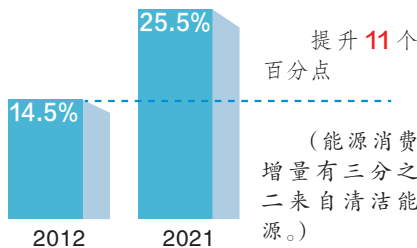
我国化石能源消费总量大、强度高,需求仍在持续增长。我国能源发展的趋势是化石能源消费总量要逐步减少,能源消费结构向清洁低碳加快转变。

十年来,我国能源结构调整突飞猛进,为生态文明建设作出重要贡献,也为实现碳达峰、碳中和打下了坚实基础。

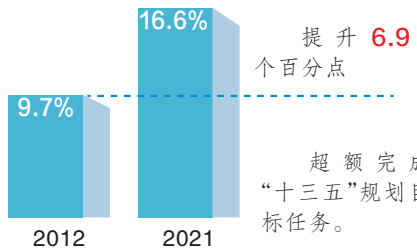
十年间,我国煤炭消费量占能源消费总量的比重持续下降



天然气、水电、核电、风电、太阳能发电等清洁能源消费比重不断提升



非化石能源消费量占比持续提升



经济结构不断优化升级

2021年,第三产业增加值占国内生产总值比重为**53.3%**,比2012年提高**7.8**个百分点;第二产业增加值比重为**39.4%**,比2012年下降**6**个百分点。

能源利用效率大幅提升

十年间,我国以年均**3%**的能耗增速支撑了年均**6.6%**的国内生产总值增速,有力缓解了能源供需矛盾,经济社会发展质量和效益持续提升。

能源加工转换效率整体提升

2021年与2012年相比,规模以上工业企业能源加工转换效率提升**1.8**个百分点。

(数据来源:中能传媒能源安全新战略研究院)

新闻会客厅

为了更准确理解和把握政策内容,记者专门就《关于进一步做好原料用能不纳入能源消费总量控制有关工作的通知》相关内容采访了中国石化经研院高级专家何铮。

问:如何准确把握原料用能不纳入能源消费总量控制有关政策要求?

答:第一,《通知》增强了政府在能源总量管理方面的弹性,但绝不是给“两高一低”项目上马敞开口子。《通知》明确表述,在国家和地区层面,要将原料用能从能源消费总量中扣除,在评价具体项目能效水平时,仍主要参考该项目包含原料用能在内的能源消费总量和单位增加值能耗等数据。由此可见,新政策绝不是鼓励盲目发展煤化工等行业,各级政府依然会从政策符合性、程序合规性、技术先进性等方面严把项目准入关,能源化工行业要坚持节能降碳高质量发展。远期来看,由于地区层面的能耗强度水平在扣除原料用能后将普遍降低,给能源化工行业划定的能效标杆水平或将进一步升高,这将促使我们加快产能优化、节能改造等工作进程。

第二,《通知》将原料用能从节能目标任务中扣除,但绝不代表原料用能可以不设限制、不讲效率。《通知》明确提出,要压实企业在原料用能统计和报告中的主体责任,引导用能单位持续提升原料用能利用效率,做好原料用能数据运用。由此可见,我国能源管理工作将更加科学、精细和全面。能源化工行业需要准确把握政策要求,结合生产工艺等实际情况夯实能源用能数据基础,加快原料用能方面节能降碳先进技术研发和应用,同步提升能源利用效率和原料用能利用效率。

问:如何准确理解原料用能的基本定义和具体范畴?

答:《通知》明确将原料用能定义为“用作原材料的能源消费,即能源产品不作为燃料、动力使用,而作为生产非能源产品的原料、材料使用”,具体范畴是“用于生产非能源用途的烯烃、芳烃、炔烃、醇类、合成氨等产品的煤炭、石油、天然气及其制品等”。《通知》对原料用能的界定是与我能源统计规定相符的,与国际通行规则是相衔接的,也充分考虑了我国相关产业发展实际,未来会随着产业结构升级和新兴产业发展不断优化和完善。其实,我国现行能源消费统计体系已经对原料用能与其他能源消费进行了区分,只是并未将原料用能从国家或地区总能耗中扣除,《通知》明确表述,“全国及各地区原料用能消费量以各级统计部门公布的年度能源平衡表中用作原料、材料的终端能源消费量为准”。

专家视点

完整准确全面理解原料用能扣减政策 推动石化化工行业高质量发展

中国石油和化学工业联合会党委书记 李云鹏

近日,国家发展改革委、国家统计局发布了《关于进一步做好原料用能不纳入能源消费总量控制有关工作的通知》,对有序推进原料用能不纳入能源消费总量控制相关工作进行了具体部署。这是深入贯彻落实党的二十大报告关于完善能源消耗总量和强度调控重要精神、落实《“十四五”节能减排综合工作方案》的重要举措,对推动石化化工行业高质量发展、助力实现碳达峰碳中和具有十分重要的意义。各有关方面特别是石化化工行业要完整、准确、全面理解原料用能扣减政策,着力推动行业高质量发展。

原料用能扣减政策有利于推动石化化工行业高质量发展

石化化工行业用能的主要特点之一是相当一部分能源被用作原料,包括煤炭、石油、天然气等一次能源,也包括石油、焦炭等二次能源。据中国石油和化学工业联合会初步统计,2021年我国石化化工行业能耗总量约7.2亿吨标准煤,其中原料用能占比约30%。随着经济社会发展和产业结构转型升级,预计今后一个时期我国石化化工行业总体规模还将继续扩大,原料用能消费量也将随之增长。

原料用能与燃料和动力用能不同,碳排放存在较大差别。在石化化工行业中,煤炭、石油、天然气等含碳原料主要在工艺系统中密闭转化,部分碳元素最终进入产品,部分以二氧化碳形式排放,而燃料和动力用能的碳元素几乎全部以二氧化碳形式排放。在节能评价考核等工作中,科学区分原料用能和燃料动力用能,符合行业发展实际需求和国际通行做法,有利于加快推动能源要素向单位能耗物质产出效率更高的产业和项目倾斜,推动加快

构建高端完整的石化化工生产和供应体系,有力推进行业高质量转型发展。

同时,《通知》要求着力夯实原料用能数据统计核算基础,强化原料用能数据报送、核算与统计等工作,这将为获取企业二氧化碳排放数据、提高我国碳排放核算能力奠定坚实基础,有利于提升我国重点用能行业在未来面对欧盟碳边境调节机制等国际绿色贸易壁垒中的应对能力,在增强国际竞争力的同时规避潜在风险。

石化化工行业要完整、准确、全面理解原料用能新政策

石化化工行业原料用能约占我国原料用能总量的2/3。原料用能不纳入能源消费总量控制,充分考虑了石化化工行业的生产特点及技术特性,有利于保障企业稳定运营和安全生产,保障产业链供应链安全。但我们要清楚认识到,原料用能扣减的新政策并不意味着产业发展和节能降碳工作“放水退坡”,而是要在保障经济社会发展合理用能需求基础上,坚持高标准、严要求,推动提升经济社会发展质量和效益。石化化工企业仍然要毫不松懈地做好节能降碳等相关工作,严格遵守产业政策 and 规划、节能环保政策等相关要求。

具体来说,石化化工项目仍要合理有序实施,要确保行业发展实现由“规模速度型”向“结构效益型”转变。一方面,要严把新上项目准入关,要深入论证项目建设的必要性,相关项目必须符合产业规划布局、资源环境承载能力等要求;存量项目要加大节能降碳改造力度,加快淘汰不符合要求的落后工艺技术和生产装置,深入挖掘节能降碳潜力。石化化工企业要深入贯彻落实《关于“十四五”推动石化化工行业高质量发展的指

导意见》《关于严格能效约束推动重点领域节能降碳的若干意见》等政策要求,加大绿色低碳技术研发和推广力度,对能源的购入存储、加工转换、输送分配、最终使用等环节实施动态监测、控制和优化管理,着力提高能源资源利用效率,实现高质量发展。

科学界定原料用能范畴,落实好原料用能扣减政策

《通知》明确了原料用能的基本定义和具体范畴,即能源产品不作为燃料、动力使用,而作为生产非能源产品的原料、材料使用。用于生产非能源用途的烯烃、芳烃、炔烃、醇类、合成氨等产品的煤炭、石油、天然气及其制品,属于原料用能范畴;若用作燃料、动力使用,不属于原料用能范畴。

比如,煤炭经气化生成合成气,合成气进一步生产煤化工产品,该部分煤炭就属于原料用能。又如,在煤制烯烃生产过程中,原料煤经过煤气化、变换、净化、合成等工序生产中间产品甲醇,甲醇通过催化转化生成烯烃单体,并经分离提纯得到合格的乙烯和丙烯单体产品。一般生产1吨煤制烯烃,需要4吨左右原料煤。再如,蒸汽裂解是我国主要的乙烯生产工艺,石脑油在高温下发生热分解等化学反应,生成乙烯及其副产品,进入乙烯裂解装置的石脑油及其他组分就属于原料用能范畴。

石化化工企业要结合自身生产工艺情况,认真学习和研究《通知》中对于原料用能的定义和范畴,严格落实能源统计报表制度,真实、准确、完整、及时填报本单位原料用能数据,为扎实推进原料用能不纳入能源消费总量控制相关工作奠定坚实基础。