

编者按

3月31日,国务院安委会组织召开全国安全生产电视电话会议,传达贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示精神 and 李克强总理的重要批示,部署了安全生产十五条措施。集团公司结合实际,研究制定了贯彻落实全国安全生产电视电话会议精神的二十条具体措施。本版特刊发措施具体内容,供大家学习。

# 中国石化贯彻落实全国安全生产电视电话会议精神的二十条具体措施

## 一、严格落实各级党组织安全生产责任

各级党组织要严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求,切实加强安全生产工作的组织领导。立即召开党委会组织系统学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述,深入分析本单位安全生产形势,研究重点、难点问题,形成问题清单,建立清零机制,真正抓扎实、抓具体、抓出成效。推动党建和安全生产工作深度融合,真正把党的政治优势、组织优势、群众工作优势融入安全生产工作,在重点工作、关键技术攻关中充分发挥党组织和党员作用。

## 二、严格落实属地单位安全生产责任

各企业要牢固树立安全发展理念,按照党委会要求,强化责任担当,压实全员安全生产责任。全面梳理完善全员安全生产责任制,对照岗位实际,完善岗位职责中的安全内容,确保职责内容明确、条款可执行,切实保证全员安全责任落实到单位、落实到岗位。企业要细化工作方案,层层发动、人人行动,确保每项具体任务责任到人。

## 三、严格落实部门专业管理保安全责任

各专业职能部门要按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”“谁主管谁负责”的原则,对照具体任务要求,细化本部门负责的具体工作措施,并结合体系主要要素的要求,完善运行监测指标,定期开展监测分析,及时纠偏,以专业管理到位保障各项措施到位、安全管理到位。安全部门要从体系运行管理的角度,做好各专业要素的监管,严格履行监督和管理责任。

## 四、严肃责任追究

贯彻落实习近平总书记重要指示要求,做好安全生产各项工作,绝不能麻痹大意、掉以轻心,对安全生产不负责任、玩忽职守出现问题的,要严查严处、严肃追责。对不履行职责造成较大以上事故的,不但要追究直接责任,而且要上追一层。要严格落实落实总经理2号令,发生集团公司一般A级及以上事故的企业,对下一级事发单位主要负责人一律先停职后调查,对事故直接管理责任者一律撤职,对事故直接责任者一律留厂察看并下岗培训。发生一般B级及以上事故的企业,企业主要领导在全系统做检查。企业要针对一般B级及以下事故,按照严查严处、严肃追责的原则,修订完善责任追究办法,严格执行,并报总部备案。

## 国务院安委会制定部署安全生产十五条措施

- 一、严格落实地方党委安全生产责任
- 二、严格落实地方政府安全生产责任
- 三、严格落实部门安全监管责任
- 四、严肃追究领导责任和监管责任
- 五、企业主要负责人必须严格履行第一责任人责任
- 六、深入扎实开展全国安全生产大检查

- 七、牢牢守住项目审批安全红线
- 八、严厉查处违法分包转包和挂靠资质行为
- 九、切实加强劳务派遣和灵活用工人员安全管理
- 十、重拳出击开展“打非治违”

- 十一、坚决整治执法检查宽松软问题
- 十二、着力加强安全监管执法队伍建设
- 十三、重奖激励安全生产隐患举报
- 十四、严肃查处瞒报谎报迟报漏报事故行为
- 十五、统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作

作要求,组织做好安全依法合规问题排查和整改工作。深入开展生产作业规章制度执行情况检查,落实日检、周检和月检工作机制。加强工艺纪律、操作纪律、劳动纪律“三项纪律”检查,并严肃问责。

## 十五、严格执行违章“零容忍”

始终坚持违章行为“零容忍”,对违章行为严肃处理。严格执行HSE禁令和保命条款,对严重违章行为参照事故进行处理。

## 十六、加强安全监管队伍能力建设

选择责任心强、专业能力过硬的骨干力量充实安全监管队伍。强化企业督查大队能力建设,明确履职能力要求,进行任职资格培训和能力提升培训,对履职能力和尽职情况进行评估。

## 十七、加强事故、事件、异常信息管理

建立健全事故事件管理机制,将生产异常视同安全事件进行管理。应用集团公司事故、事件、异常信息管理平台,加强小事故、小事件、异常信息的收集。企业要认真分析事故、异常事件原因,重点分析技术标准、技术方案、操作规程等技术原因和制度执行、责任落实等管理原因,并追溯到HSE管理体系要素,制定并落实纠正措施。

## 十八、严肃查处瞒报、谎报、迟报、漏报事故的行为

完善事故事件报告机制,支持员工举报违法违规行为、事故事件等信息。对发现真实的瞒报、谎报、迟报、漏报事故行为,提级处理。

## 十九、扎实开展安全生产大检查大排查

落实主体责任,立即结合体系审核开展安全大检查大排查,全面深入排查风险隐患,建立清单,压实责任,限期整改,坚决防止风险隐患演变为事故。

## 二十、统筹做好经济发展、疫情防控、安全生产工作

从严抓好疫情防控工作,保持疫情防控工作专班网络高效运行,强化疫情监测预警和应急响应,引导员工做好个人防护。抓实疫情突发情况下的各项措施,确保一线力量有保障、生产运行有保障。加强督促检查,及时协调解决企业痛点、难点问题,有效管控各类安全风险,确保党中央、国务院,以及集团公司各项决策部署执行到位、落实到位,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

## 五、企业主要负责人必须严格履行第一责任人的责任

各企业董事长、党委书记是安全生产第一责任人,总经理对安全生产负直接主要责任。各级党政主要负责人要亲力亲为、靠前协调,其他负责人要认真履行各自岗位的安全职责。组织开展新任领导人员HSE述职评估,强化领导人员责任落实。

## 六、建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制

持续推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设,完善PHAMS平台,建立风险清单,做好风险分级管控、隐患分级推送、异常及时预警,确保风险识别到位、防控措施有效。加快双重预防数字化平台建设,6月底前试点企业上线应用,年底前实现重大危险源企业全覆盖。落实重大危险源包保责任要求,持续做好重大安全风险、隐患分级承包机制,党组领导指导集团公司重大安全风险隐患管控治理,各级负责人分别承包本单位重大安全风险隐患。

## 七、深入开展安全风险集中治理

落实国务院安委会要求,利用一年时间集中治理,完善危险化学品安全风险防范化解工作机制,做到重大风险隐患排查见底、防范治理措施落实到位,真正从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题。持续推进大型油气储存基地安全风险评估问题整改,抓实高危细分领域安全风险专项治理,持续推进油气长输管道安全风险专项治理,开展老旧装置安全风险专项治

理,有序推进海洋石油安全风险专项治理,开展危险废物专项整治“回头看”。

## 八、切实提升员工能力素质

强化HSE履职能力建设,开展车间主任及以上新任职领导人员HSE述职和履职能力评估。继续开展HSE关键岗位人员HSE资格认证,落实“五懂五会五能”要求做实操作人员岗位技能培训。持续开展基层应急处置“135”能力建设,做好突发事件初期应急处置演练,提高基层员工应急能力。做实班组副班学习,提高学习针对性、有效性。完善培训手段,推进VR模拟培训、仿真进操作室,加快建设一批实操培训基地。

## 九、强化过程安全管控

加强工艺过程、设备运行和直接作业环节安全管理。严格酸性气集输管道、“三高”油气井井控管理,落实管控措施,确保风险受控。关注生产负荷频繁调整带来的安全风险,开展工艺报警管理、设备泄漏管理和高危泵状态监测等专项行动。落实季节性极端天气防控措施,加强电气、仪表专业管理,适时启动电气专项审核,确保生产装置稳定运行。加强停工期间安全管理,杜绝赶工期、抢进度,严格关键步骤确认,重要操作“手指口述”。严格落实变更审批,利用信息化手段跟踪监督变更流程,规范变更管理。

## 十、严格高风险作业管控

全面识别高风险作业,制定落实管控措施,加强技术交底和安全风险告知。严格执行“7+1”作业制度,企业要加强制度承接、宣贯、执行、检查、考核,确保制度在基层落地。

推广应用电子作业票,严格落实能量隔离、个体防护等各项安全措施,高风险岗位推广配备阻燃工服。

## 十一、严格建设项目安全管理

强化源头管理,坚持安全的前提下推进建设项目各项工作。严格执行新建及改扩建项目“三同时”管理要求,把好项目审查关,不得边审批、边设计、边施工。

## 十二、严格承包商、分包商安全管理

加强承包商、分包商资质管理,严把准入关。全面开展承包商、分包商QHSE体系审核,提高承包商、分包商自主安全管理能力。加强承包商项目经理、技术员、安全员等关键人员管理,优化承包商奖惩制度,实施正向激励。建立“黑名单”制度,全面排查违法分包转包、资质挂靠等违法行为,一经查实,严肃追究发包方、承包方的责任。组织开展承包商(分包商、业务外包单位)安全管理专项整治,强势管理,严肃问责,坚决遏制承包商事故发生。

## 十三、切实加强劳务派遣、灵活用工人员安全管理

全面梳理本企业涉及劳务派遣、灵活用工的岗位,明确岗位职责和上岗条件。劳务派遣、灵活用工人员纳入本企业HSE管理体系统一管理,关键操作岗位要严控劳务派遣、灵活用工人员数量。加强人员培训,未经培训合格不能上岗。

## 十四、严肃查处违法违规违章行为

在安全生产领域落实“合规管理强化年”工

## 安全故事大家讲

## 安全不能凭感觉

### 【严字当头】

严,就是在安全管理中严字当头,严格制度的执行落实、严格检查考核、严格规范操作。通过从严管理,有效地增强员工的安全意识,进而在生产过程中做到规范操作,远离危险。

赵春国 常宏 杨琳琳

“停!停!停!”近日,在胜利油田桩136-斜26井场,经纬公司胜利定向井公司随钻测量工鲁益民调试完测量显示器,观察到仪器取出时有异常,立即对控制气动绞车的副司机钻做禁止上提的手势。

“弹簧串和鱼颈头卡在一起,提升工具只把垫片提上来了。我感觉直接把仪器提出来问题应该不大。”一名现场施工人员解释。

“胡闹!安全施工不能凭感觉!”鲁益民的脸涨得通红。过了几秒钟,他认真地向对方讲述继续上提仪器的危害:“你仔细看看,现在鱼颈头已经露出悬挂短节三分之一的位置。按这种情况,如果继续将仪器上提,将会出现两种后果。第一种是提升工具卡在弹簧串上。一旦弹簧串和鱼颈头脱落下来,仪器便会瞬间掉入鼠洞,造成仪器报废。第二种是将仪器提出到跑道。目前另一名技术员正在跑道接仪器,一旦仪器与提升工具脱落,便会对他的生命安全造成严重威胁。安全可来不得半点侥幸啊!”

道理讲清,对方恍然大悟。鲁益民将仪器重新坐入悬挂短节,将整个悬挂短节提出井口,下放到跑道。之后对仪器按流程规范拆卸。走出仪器房,鲁益民转过身对那名施工人员说:“我们对安全制度和操作规程一定要有敬畏之心。”

出了井场,鲁益民拿出电话向安全承包负责人雍少武详细汇报了事情经过。

“谁轻视安全制度谁就会受惩罚!施工作业决不能盲目凭感觉、靠经验。严格按照操作规程进行安全施工是每名施工人员的岗位职责。今天出现的安全隐患,马上在工作群里通知,必须进行全员分析,一起反思!”雍少武认真地说。

## 操作不能怕麻烦

### 【细字为要】

细,对安全工作细心精心,尽职尽责。对安全责任要细化,落实到岗位人头。要用“放大镜”“显微镜”去查找安全工作中存在的问题,并提前制定防范措施,确保安全工作无盲区、无死角。

何勇吉 曾玉霞

王丽是川维化工公司乙炔运行部空分装置的一名DCS操作工,在这个岗位工作了近30年。她经验丰富、能力强、心思细,这些年多次发现异常情况并及时处理,保证了装置的安稳运行。她常说:“操作中不能怕麻烦,只有小幅度高频率、有预见性地调节,做到精心、精细,才能确保送出高品质、质量稳定的产品。”

今年下半年,王师傅就要退休了,但工作状态一如既往,操作勤调节,DCS画面勤翻动,关键参数趋势勤查看。

空分装置生产操作和天气因素息息相关,为了让产品保持高纯度,王丽采取的方法是勤做小幅调节,气温变化预先调节。她叮嘱年轻员工:“如果气温变化大,就要注意水温的变化,当发现水温升高时,就及时通知调度部门降水温,并且观察油温,注意蒸汽压力的变化。蒸汽压力如果不稳定,转速就会波动,同时工况也就会受到影响,这些都要特别注意。”

DCS是整个生产过程的中枢,通过DCS画面能全面掌握生产过程中各个设备机组的状态、阀门在周期性切换中的开合状态等。王师傅常说,只有对DCS画面频繁翻动查看,才能对装置运行情况了然于胸,“如果忽视了关键的参数,那么所有的一切都等于零”。

前段时间,装置发生一次氮气管网压力异常陡降险情,还没有达到报警值时,王丽就通过参数变化第一时间发现和判断出了险情。她当机立断,立即汇报并通知人员按照预案进行处置。因为及时发现和处理,成功避免了下游装置因氮气管网压力低发生联锁停车的事故。

## 互查互纠促安全

### 【求真务实】

实,就是求真务实。安全工作绝不能搞形式主义,更不能纸上谈兵,必须扎扎实实地抓、真刀真枪地干。应不断创新形式,在解决问题上下真功夫、花大气力。

王守华 卢艳艳 张军

“邢玉勇,你们生产运行组的消防泵试运行记录不全,要补全。”

“张琪,你们综合管理室所管的泵房西墙风险分级管控清单中责任单位无更新,增压泵房内移动消防炮闷盖缺少胶圈……”

4月6日,胜利油田油气集输总厂花官输油站里,生产运行组经理邢玉勇和综合管理室经理张琪正在互查互纠隐患。

每周一三五在花官输油站各组室之间互查互纠隐患的日子。今天是星期三,生产运行组和综合管理室两组室人员面对面互查互纠隐患。他们各自一口气说出了给对方查出的几个问题,并进行纠正。

副经理李钢生对当天互查互纠情况整理统计,随后上传到该站三标群落实整改。

花官输油站创新安全管理模式,对照“5S”、现场“三标”建设,在组室之间互查互纠隐患。通过查纠对方问题,做到相互监督,让问题能够及时发现、及时整改,促使大家共同提高安全生产水平。他们还对方查出的典型问题进行曝光,对查纠对方问题较多的组室进行奖励。

同时,他们实施隐患“立查立改”工作落实方法,制定风险管控、现场管理环节的整改措施,每周收集汇总组室反馈难以解决的问题,落实“检查、反馈、整改、落实、复检、销项”闭环管理,跟踪问题整改质效,并与绩效挂钩,确保问题闭环销项。

隐患互查互纠,查出的问题虽然多了,但该站各项工作开展的效果更好了。该站经理耿波说:“班组互查互纠隐患能找出工作薄弱点、发现问题的重要环节,有利于增强员工责任意识,使生产运行始终处于受控状态,查纠出了我们生产的一片安全天。”

## 练就应急“金刚钻”

### 【持之以恒】

恒,就是持之以恒抓安全。通过各种实战练兵,持续提升员工素质能力,扎实推进HSE管理体系有效运行,不断提升本质安全环保水平。

张爱红

听到“开始”口令后,湖北化肥公司检维修中心员工吴艳琳跑步上前,从地上拿起2盘65毫米消防水带、分水器和水枪。

她先甩开第1盘水带,迅速在一端接上分水器接口,另一端接上第2盘水带,然后抱着水带和水枪跑至甩带线,甩开第2盘水带,连接好水枪,冲出终点线。“在铺带线路内完成全部动作,水带未压线、扭圈、接口牢固未松脱!”工作人员向吴艳琳竖起大拇指。最终,她以12秒76的成绩,获得两盘水带连接操女子组第一名。

3月中旬,湖北化肥举办消气防运动会,一线和机关885人次参加。员工在赛中学、学中赛,掀起消气防安全热潮。

为提升全员应急处置水平,湖北化肥开展“周五演练日”活动。5大运行部和两个业务中心结合实际,逢周五开展演练,采取规定动作+随机盲演的方式,严格“学演测评”4个环节。安环、设备等部门到7个单位观摩,进行指导帮扶,并编制演练周报通报点评,查缺补漏、总结提升,确保所有预案每年至少演练一次,应急处置卡每半年全覆盖。2021年10月以来,公司累计开展“周五演练日”活动近80次。

消气防站人员每周深入基层,开展检查,指导心肺复苏等实操训练,要求人人过关,掌握动作要领。他们还录制正压式空气呼吸器佩戴、消防灭火器使用等视频,让员工拥有消气防应急处置“金刚钻”。2021年公司共开展员工消气防理论技能、受限空间救援等培训1592人次。

“现在遇到突发事件,心不慌手不乱,能实现1分钟应急响应、3分钟退守稳态、5分钟消气防联动的应急目标!”吴艳琳成竹在胸。