

# 政府工作报告 高质量发展 要点解读

**编者按:**3月5日,国务院总理李克强在政府工作报告中提出,要完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展。

高质量发展具有非凡战略意义,对中央企业、对中国石化而言是必答题,必须答好。“十四五”时期,中国石化的战略任务就是开辟一条高质量发展道路,为党和人民再立新功、再创佳绩。本报记者从政府工作报告中摘编出与石化工业高质量发展相关的要点,结合石油石化行业发展动态及中国石化发展现状进行解读分析,敬请关注。

**“完成国企改革三年行动任务,加快国有经济布局优化和结构调整,加强国有资产监管,促进国企聚焦主责主业、提升产业链供应链支撑和带动能力。”**

**解读:**2020年国企改革三年行动启动以来,取得一系列重要阶段性成果,国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力进一步增强。

今年是国企改革三年行动收官之年,改革进入深水区,剩下的都是难啃的硬骨头,既要进一步巩固已取得的改革成果,又要针对前期的改革痛点难点堵点,“定点爆破、靶向攻关”,确保取得实质性突破。

按照国务院国资委要求,2022年重点把握6个方面:深度推进加强党的领导与完善公司治理相统一,切实提升董事会建设和运行质量;紧紧围绕提高效率激发活力,推动市场化机制各项措施全面走深走实;科技创新激励要更精准更给力,打造一批原创技术策源地;加大力度推进结构调整和瘦身健体,坚决防范化解重大风险;因企因地因业分类改革,抓重点抓关键提高精准性;全面强化专业化体系化法治化监管,推动国资监管效能和优势充分发挥。

**“促进工业经济平稳运行,加强原材料、关键零部件等供给保障,实施龙头企业保链稳链工程,维护产业链供应链安全稳定。引导金融机构增加制造业中长期贷款。启动一批产业基础再造工程项目,促进传统产业升级,加快发展先进制造业集群,实施国家战略性新兴产业集群工程。着力培育‘专精特新’企业在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持。推进质量强国建设,推动产业向中高端迈进。”**

**解读:**具体到能源化工行业,当前及今后一个时期是能源发展的转型质变期,是产业格局的深度调整期,产业发展面临着创新能力偏弱,关键核心技术对外依存度偏高,“高端产品不足、低端产品过剩”等问题,亟须龙头企业发挥带头引领作用,坚持创新驱动发展,加快传统产业转型升级,培育壮大新动能,以自身结构优化、竞争力增强,带动产业链上下游协同高质量发展。

作为国有重要骨干企业,中国石化正积极推进解决高端不足、低端过剩等问题,不断增强产业链韧性和竞争力。坚持优“炼”强“化”,引领“油转化”进程,推动化工业务迈向中高端;做好煤炭综合利用大文章,打造大型化、智能化、一体化世界级炼化基地;顺应交通能源转型大势,加快向油气氢电服综合能源服务商转型。

**“促进数字经济发展。加强数字中国建设整体布局。建设数字基础设施,推进5G规模化应用,促进产业数字化转型,发展智慧城市、数字乡村。加快发展工业互联网,培育壮大集成电路、人工智能等数字产业,提升关键软硬件技术创新和供给能力。”**

**解读:**数字化转型是产业迈向中高端的重要路径。工信部数据显示,截至2021年底,我国已建成5G基站139.6万个,培育较大型工业互联网平台超过150家。2022年,我国将着重抓好扩大“5G+工业互联网”应用、激活数据潜能、提升企业数字技术应用能力3项工作。

大数据、人工智能等新一代信息技术持续深化,带动数字经济蓬勃发展,数字化、网络化、智能化成为新的竞争方向,构成引领创新、驱动转型的先导力量,正重塑石化企业的发展模式。目前,中国石化信息化工作水平持续保持央企第一方阵前列,部分领域行业领先,智能运营中心1.0、石化党建2.0系统成功推广上线,大监督信息平台和大数据审计平台实现互联互通,智能化“田厂站院”加快推进,网络安全水平排名央企前列。下一步,中国石化将加快推进公司信息化建设、数字化转型,深入完善运行机制、推进业务融合、利用数据资产、促进云网协同、抓好队伍建设,着力推进公司信息和数字化工作迈上高质量发展新台阶。

本报记者 闫坪卉 整理

## “减油增化”势在必行

### ■ 中国炼油和乙烯生产能力居世界第二

中国炼油、乙烯生产能力目前稳居世界第二,形成了环渤海、长三角、珠三角炼化产业集群。“十四五”期间,炼油化工行业将加快结构调整,重点加快炼油结构调整,并实现差异化、高端化发展,实现高质量发展。

### ■ 汽油消费增速放缓 炼油产能过剩明显

从市场形势来看,国内柴油消费量在2015年已达到峰值(1.73亿吨),汽油消费增速目前明显放缓,预计2025年达到峰值(1.56亿吨)。炼油产能过剩明显。

### ■ 乙烯消费和供应仍处于快速增长阶段

国内化工产品需求持续增长,乙烯消费和供应仍处于快速增长阶段。2021年,我国乙烯产能4168万吨/年,产量3747万吨,乙烯当量消费量5832万吨,自给率约为64%,乙烯对外依存度相对较高。

### ■ 中国石化“油转化”关键技术实现突破

中国石化重点攻关项目“轻质原油裂解制乙烯技术开发及工业应用”于2021年11月17日在天津石油化工试验开车一次成功,实现原油蒸汽裂解技术的国内首次工业化应用。该项目可直接将原油转化为乙烯、丙烯等化学品,化学品收率近50%。

数据来源:中国石化代表委员议案提案、《中国石化报》等  
本报记者 闫坪卉 整理

## 两会会客厅

主持人:本报记者 闫坪卉



尹兆林

全国人大代表,茂名石化执行董事、分公司代表、党委书记,茂湛炼化一体化领导小组组长

虽然国内炼油产能过剩,但是化工产品需求仍然旺盛。乙烯消费和供应仍处于快速增长阶段,预计未来10年塑料、橡胶及其下游制品需求,仍将长期保持较高增长率。

一些大型石化企业初建年代早,技术相对落后,能耗水平不低、产业

## 石化行业加快转型升级 走好高质量发展之路

◆ 主持人:当前,我国石油石化行业正处于转型升级关键时期,传统石化企业应如何应对挑战并实现高质量发展?



以提高国内乙烯自给率为  
目标,结合落后乙烯产能淘汰  
关停工作,加快推进“油转化”

前新建乙烯装置的百万吨级及以上  
年产能相比,经济性、竞争力明显不  
足。同时,装置老旧导致能耗较高,  
迫切需要改造升级。

建议以提高国内乙烯自给率为  
目标,结合落后乙烯产能淘汰关停工  
作,加大“油转化”推进力度。支持炼  
化企业在当前炼油能力基础上,依托  
现有资源、公用工程设施等,实施老  
旧乙烯装置改造升级。建议出台相  
关产业政策,由地方及企业自主审  
批“以新代老”“上大压小”的乙烯改  
造升级项目。

### “减油增化”势在必行,建议加大对小乙烯装置扩能提质改造等方面政策支持

链较短、中高端产品不多,难以适应高质量发展要求。因此,大型老石化企业(千万吨级炼油、百万吨级乙烯以上)进行全厂优化升级十分必要,“减油增化”势在必行,采用新技术对小乙烯装置进行扩能提质改造,是老石化企业乃至老石化产业基地转型升级、实现高质量发展的重要途径。

建议国家进一步加大政策支持力度,支持乙烯原料能够完全自给的大型老石化企业,实施炼油向化工转型、小乙烯装置扩能提质改造,尽可能做大乙烯规模。

◆ 主持人:在产业转型升级中,如何高质量布局炼油化工新项目?



江寿林  
全国人大代表,洛阳分公  
司代表、党委书记

### 高质量布局炼油化工新项目, 将其纳入国家石化产业布局,助力 地区高质量发展

百万吨级乙烯项目,填补河南乃至中  
西部地区乙烯供需缺口,保障产业链  
供应链安全。

目前,洛阳石化百万吨级乙烯项  
目配套设施完整,前期工作进展顺  
利,装置结构布局、工艺技术均可达  
国内先进水平,具有很高的可行性。  
建议尽快将该项目纳入国家石化产  
业布局,满足河南省乃至中西部地区  
基础化工材料需求,为中部地区、黄  
河流域高质量发展提供有力支撑。



吴信伟  
全国人大代表,中科炼  
化执行董事、党委书记,茂湛  
炼化一体化领导小组副组长

### 集约式发展、高度集中的石化 产业区,是石化工业高质量发展 的重要方向

方向。建议加快我国世界级高端石  
化产业基地建设,推动石化工业高  
质量发展。

广东湛江东海岛石化产业园区  
布局空间大,石化产业发展的基础优  
势已经形成,基础设施完备,具备成  
为世界级高端石化产业基地的条件。  
建议国家统筹规划、有序建设,  
设置更为科学合理的产业链,加快把  
湛江东海岛建成国际知名的石化产  
业新兴聚集区和中国化工产业进一  
步对外开放的新型示范区。

## 从这些数据,看中国经济 如何更好迈向高质量

新华社记者 高敬 戴小河

企业研发经费增长15.5%、市场主体总量超过1.5亿户、可再生能源发电装机规模突破10亿千瓦……政府工作报告呈现的2021年成绩单中,这些数据让人眼前一亮。同时,报告的一系列新部署,也让人从中读出中国经济更重创新、更加绿色,更坚定迈向高质量发展。

### 让创新动力更足

此时,全国人大代表、航天员王亚平正在距离地面400公里的太空“出差”。她和同事翟志刚、叶光富已经在空间站驻留将近5个月。

国家卫星气象中心副主任张兴赢委员为中国航天科技的进步“点赞”,仅去年一年我国就进行了50多次发射,很多技术取得新突破。

依靠创新,是提高发展质量的关键之道。政府工作报告提出,实施基础研究十年规划、将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%、对企业投入基础研究实行税收优惠、启动一批产业基础再造工程项目、着力培育“专精特新”企业……一系列举措发力产业优化升级,突破供给约束堵点,巩固壮大实体经济根基,勾勒出创新驱动发展的路线图。

研发投入在一定程度上被视为衡  
量“创新力”的重要指标。从2012年到  
2021年,全国研发经费投入从1.02万  
亿元增长到2.79万亿元,占GDP比重  
从1.97%增长至2.44%。

翻开预算报告,今年我国继续严控  
中央部门支出,但对教育、科技的投入  
不纳入压减范围。从全国看,今年科学  
技术支出增长7.2%。

当前优质技术人才的短缺,成为一  
些企业发展的“痛点”之一。山西农业  
大学副校长王娟玲代表注意到,政府工  
作报告提出,继续开展大规模职业技能  
培训,使用1000亿元失业保险基金支  
持稳岗和培训,加快培养制造业高质  
量发展的急需人才。

她说,要逐步构建起与产业高质  
量发展相适应、梯度发展的人才培育体  
系,为经济高质量发展提供人才支撑。

未来,中国制造“骨骼”将更加强  
健,产业创新能力加快从量的积累向质  
的飞跃,从点的突破向系统能力提升转  
变,创新驱动发展将动力更足。

### 让发展成色更绿

环境美不美,生态好不好,关系人民  
福祉和永续发展。政府工作报告提出,  
持续改善生态环境,推动绿色低碳发  
展。一方面部署加强生态环境综合治  
理,深入打好污染防治攻坚战;一方面提

出有序推进碳达峰碳中和工作,推动能  
源革命,建设绿色制造和服务体系等。

预算报告提出,中央财政大气污染防治  
资金安排300亿元、增加25亿元;  
水污染防治资金安排237亿元、增加20  
亿元;重点生态保护修复治理专项资金  
安排170亿元、增幅达42.9%;设立国  
家低碳转型基金;完善清洁能源支  
持政策……

党的十八大以来,我国取得了举世  
瞩目的绿色发展奇迹。2021年地级及  
以上城市细颗粒物平均浓度下降  
9.1%,北京市空气质量首次全面达标,  
人们享受到更多蓝天白云的好天气。

能源在变“绿”。北京冬奥会3  
大赛区26场馆实现100%绿电供  
应。我国清洁能源消费量占比提升至  
25.5%。

绿色消费理念更加深入人心。  
2021年新能源汽车产销量均超过350  
万辆,同比增长1.6倍。

推动绿色低碳发展,要严控高耗  
能、高排放、高水平行业产能规模,同时  
加快培育壮大战略性新兴产业,向产业链、  
价值链高端迈进。未来,绿色生产生  
活方式将加快形成,我们生活的家园  
将更绿更美。

### 让市场活力更强

1.5亿户市场主体,是经济稳定运

行的重要基础。面对下行压力,政府工  
作报告释放了为企业减负纾困、更大激  
发市场活力的信号。

——减税与退税并举,对小规模纳  
税人阶段性免征增值税,对小微企业年  
应纳税所得额100万元至300万元部  
分再减半征收企业所得税,预计全年退  
税减税约2.5万亿元。

——降低企业经营成本,引导大型  
平台企业降低收费,进一步清理规范行  
业协会商会、中介组织等收费,开展涉企  
违规收费专项整治行动等。

“新政策聚焦制造业、小微企业和  
科技创新等重点领域和关键环节,精度  
更高,将释放多重政策红利。”浙江华  
海药业总裁陈保华代表说。

移动支付广泛普及,网络购物、在  
线学习、远程办公等成为工作生活新方  
式。去年,我国实物商品网上零售额已  
经占到社会消费品零售总额的约四分  
之一。数字经济的发展,让人们的生活  
更加便利,更催生了生机勃勃的经济新  
业态新模式。

如何做大做强数字经济?政府工  
作报告专门部署促进数字经济发展。  
建设数字信息基础设施,推进5G规模  
化应用,加快发展工业互联网,培育壮  
大集成电路、人工智能等数字产业……

未来,牢牢抓住数字经济新机  
遇,将为经济高质量发展增添新引擎,  
为老百姓创造更高品质的生活。

(新华社北京3月8日电)