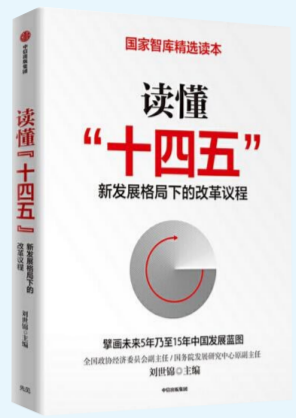


读书新知 全民阅读 标杆 优秀栏目

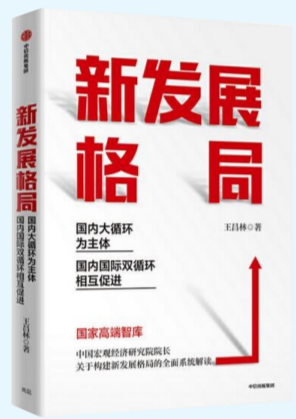
相关图书推介



《读懂“十四五”》

本书从新发展阶段、新发展理念和新发展格局三个维度,深入分析“十四五”规划和实现2035年远景目标的背景、挑战、机遇与改革再突围的重点领域,全面阐述这一时期的发展理念、指导方针、战略目标、战略布局,描绘未来5年乃至15年中国发展蓝图,帮助读者把握宏观大势,科学制定决策。

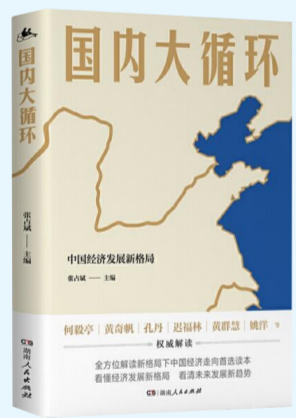
(中信出版社出版)



《新发展格局》

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,这本书以辩证思维剖析了国内国际发展的关系,强调发挥国内超大规模市场优势,通过繁荣国内经济、畅通国内大循环,为我国经济发展增添动力,以实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,有力拉动世界经济复苏和增长。

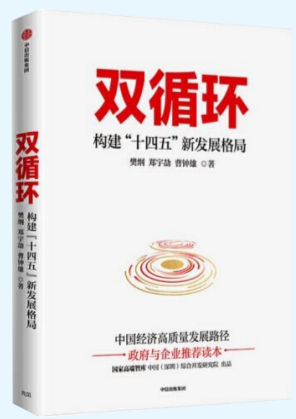
(中信出版社出版)



《国内大循环》

本书全方位阐述中国经济走向,全景式解剖、场景化解读国内大循环,系统科学地解答:什么是“双循环”?什么是“大循环”?新发展格局下有哪些机遇与挑战?国内大循环将如何影响个体生活?为方便读者学习,该书制作了全彩手绘图解拉页图,以图解的形式帮助读者轻松理解书中概念。

(湖南人民出版社出版)



《双循环》

本书以国内大循环和国际大循环为视角,从扩大内需、提升供给体系适配性、畅通产业链、坚持双边开放等维度阐述双循环战略的核心内涵和实施策略,帮助读者系统认知双循环新发展格局,在新形势下抢抓新机遇,培育新优势。

(中信出版社出版)

需求牵引供给 供给创造需求

编者按:

3月12日,新华社受权全文播发《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》。“十四五”规划指出,坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。本版推出专题,介绍供给侧结构性改革与需求侧改革的相关知识。

供给侧结构性改革的深刻内涵

所谓供给侧结构性改革,即从提高供给质量出发,用改革的办法推进结构调整,矫正要素配置扭曲,扩大有效供给,提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性,提高全要素生产率,更好满足广大人民群众的需要,促进经济社会持续健康发展。准确把握供给侧结构性改革的深刻内涵,需要把握“供给侧”“结构性”“改革”三大关键点。

“供给侧”

“供给侧”是指经济运行的主要矛盾在供给侧。供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面。供给管理和需求管理是对市场经济运行进行宏观管理的两种基本方法,目的是保持社会总供给和社会总需求在总量和结构上达到基本平衡,从而促进经济持续健康发展。在实际经济运行中,如果主要矛盾出现在供给侧,则宏观经济管理方法以供给管理为主;如果主要矛盾出现在需求侧,则宏观经济管理方法以需求管理为主。

2016年1月18日,习近平同志在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话中指出:“需求侧管理,重在解决总量性问题,注重短期调控,主要是通过调节税收、财政支出、货币信贷等手段来刺激或抑制需求,进而推动经济增长。供给侧管理,重在解决结构性问题,注重激发经济增长动力,主要通过

过优化要素配置和调整生产结构来提高供给体系质量和效率,进而推动经济增长。”

近些年来,随着我国宏观经济运行中供求矛盾发生变化,主要矛盾在供给侧,宏观经济管理需要从注重需求管理转变为注重供给管理。

“结构性”

“结构性”是指供给侧的矛盾主要是“结构”而非“总量”。习近平同志指出:“我国经济运行面临的突出矛盾和问题,虽然有周期性、总量性因素,但根源是重大结构性失衡。”

解决结构性失衡,必须从供给侧,结构性改革上想办法、定政策,用改革的办法推进结构调整,减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性。

为此,习近平同志指出:“‘结构性’三个字十分重要,简称‘供给侧改革’也可以,但不能忘了‘结构性’三个字。”

“改革”

“改革”是指解决供给侧结构性改革的途径是深化改革。经济运行之所以出现供给侧和结构性问题,根本原因是存在体制机制障碍,市场在配置资源中的决定性作用发挥不充

分,政府干预过多。解决这些问题,必须依靠改革创新。

一方面要发挥市场在资源配置中的决定性作用,积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革,大幅度减少政府对资源的直接配置,让市场在所有能够发挥作用的领域都充分发挥作用,推动资源配置实现效益最大化和效率最优化;另一方面市场在资源配置中起决定性作用,并不是全部作用。

我国实行的是社会主义市场经济体制,仍然要坚持发挥我国社会主义制度的优越性、发挥党和政府的积极作用。要切实转变政府职能,明确界定政府和市场的边界,让政府在保持宏观经济稳定、加强和优化公共服务、保障公平竞争、加强市场监管、维护市场秩序、推动可持续发展、促进共同富裕、弥补市场失灵等方面发挥作用。必须深化行政体制改革、创新行政管理方式,优化政府发挥作用的的方式,减少行政性命令,更多依靠市场手段和法律手段,在尊重市场规律的基础上,用改革激发市场活力,用政策引导市场预期,用规划明确投资方向,用法治规范市场行为。

如何推进供给侧结构性改革?

推进供给侧结构性改革,要把握好三个基本要求:其一,最终目的是满足需求。要深入研究市场变化,理解现实需求和潜在需求,在

解放和发展社会生产力中更好满足人民美好生活需要。其二,主攻方向是提高供给质量。要减少无效供给、扩大有效供给,着力提升整个供给体系质量,提高供给结构对需求结构的适应性。其三,根本途径是深化改革。要完善市场在资源配置中起决定性作用的体制机制,深化行政管理体制改革,打破垄断,构建更加完善的要素市场化配置体制机制,使价格机制真正引导资源配置。同时要加大激励、鼓励创新,增强微观主体内生动力,提高盈利能力,提高劳动生产率,提高全要素生产率,提高潜在增长率。

深化供给侧结构性改革,总的要求是“巩固、增强、提升、畅通”八字方针。要巩固“三去一降一补”成果,推动更多产能过剩行业加快出清,降低全社会各类营商成本,加大基础设施等领域补短板力度。要增强微观主体活力,发挥企业和企业家主观能动性,建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境,促进正向激励和优胜劣汰,发展更多优质企业。要提升产业链水平,注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势,培育和发展新的产业集群。要畅通国民经济循环,加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系,提高金融体系服务实体经济能力,形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

(节选自《习近平新时代中国特色社会主义思想基本问题》第八章第二节)

需求侧管理的新内涵新特点

石建勋

需求侧管理不仅是重要的理论问题,也是重要的实践问题。立足新发展阶段,构建新发展格局,做好加强需求侧管理的相关工作,首先应全面把握和深刻理解其长期性、全局性、系统性、动态性、开放性等新内涵新特点。

长期性

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,是一项长期战略任务,这就决定了以扩大内需为战略基点、加强需求侧管理的长期性。

需要注意的是,不同于以往的需求侧管理更多是通过短期的总量政策刺激,达到快速调节需求总量和平滑经济波动的目的,在构建新发展格局中加强需求侧管理的长期性体现在:不是着眼于逆周期调节,解决短期经济过热或需求疲软的阶段性政策调整的权宜之计,而是着眼于经济社会发展需求的长期战略部署,是适应我国经济发展阶段变化的主动选择,是应对错综复杂的国际环境变化的战略调整,是发挥我国超大规模市场优势的内在要求,是聚焦解决中长期性、系统性问题,致力于构建完整的内需体系。

全局性

加快构建新发展格局是一项关系我国发

展全局的重大战略任务,应从全局高度准确把握和积极推进。

既需要贯通生产、分配、流通、消费各环节,也需要破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍;既需要完善扩大内需的政策支撑体系,也需要积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展;既需要全面促进消费,也需要拓展投资空间。

以扩大内需为战略基点,加强需求侧管理,涉及构建完整内需体系、完善社会主义市场经济体制、健全需求传导机制、形成供需对接机制等一系列内容,需要在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排,可谓事关经济社会发展全局。

再加上近年来世界经济复苏乏力、发展动力不足,我国对外贸易、跨境投资、国际技术合作等受到单边主义和保护主义的严峻挑战。从全局和战略高度分析,加强需求侧管理,有利于构建强大国内市场,有利于畅通经济循环,是应对挑战和压力的关键之举。

系统性

需求侧管理以形成强大国内市场、满足国内各类市场主体需求、全面释放需求活力与潜力、推动需求与消费升级、形成供需良性互动等为目的,是一项复杂的系统工程。

注重需求侧管理,要坚持系统思维,正确处理供给与需求的关系,处理好生产、分配、

流通、消费的关系,处理好国内大循环与国际大循环的关系,处理好不同地区不同群体的利益关系等。

必须针对制约国内需求潜力释放的结构性问题,进行系统性的战略部署。不仅仅要利用好短期宏观政策工具以缓解经济下行压力,更要重视完善体制机制,从制度建设层面推动形成扩大内需的长效机制。要通过制度改革、科技创新、释放政策红利等具体措施,有效激发和引导消费、储蓄、投资,打通抑制需求的梗阻,释放内需潜力。

动态性

构建新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的。在构建新发展格局过程中,需求侧管理的目标、环境、重点、方式方法具有一定的动态性和时效性。

这主要是由于以下两方面的原因:一方面,随着经济社会的发展,人民对美好生活的要求不断提高,个性化、多层次、多样化的消费需求不断变化向需求侧管理提出新要求;另一方面,国内外发展环境正在发生深刻复杂变化,不确定性增加,不断给需求侧管理带来新挑战。

在这样的大背景下,需求侧管理需要时刻关注国内外环境变化和实施效果,不断适时进行优化和调整。要从内外部环境变化中认识和把握新要求、新机遇和新挑战,做到科学应变、趋利避害;科学分析和实时把握国内外市

场需求变化的新特点新趋势,更加重视对接动态需求,在优化供给结构和改善供给质量的同时,实时调节需求侧管理的目标、方向和方法,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

开放性

新发展格局不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。加强需求侧管理是在畅通国内国际双循环的大格局下、在全球化的大背景下积极应变的战略举措,具有显著的开放性。

可以说,需求侧管理的范围既包括国内需求,也涉及国际需求,国内需求和国际需求相互影响、相互关联;满足需求的供给既包括国内供给,也涉及来自国际上的供给;影响需求侧管理的因素既包括国内环境和国内市场因素,也涉及国际环境和国际市场因素。

中国开放的大门会越开越大,需求侧管理在更高水平开放条件下进行,需要统筹国内国际两个大局,利用好国内国际两个市场,畅通国内国际双循环,努力让中国为世界各国创造更丰富、更便利、更优质的投资机会和营商环境,在更大规模和程度上使中国市场成为世界大市场不可分割的组成部分。

(作者系同济大学国家创新发展研究院副院长、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任;来源:《经济日报》)

如何辩证处理好这两方面改革之间的关系?

梁朋

辩证处理好供给侧结构性改革和需求侧改革关系,就是要坚持深化供给侧结构性改革这条主线,同时要高度注重需求侧改革,始终把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,目标是形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,提升国民经济体系整体效能。

怎样理解供给与需求?

供给与需求,是经济学研究永恒的命题。在中国古代,对供给与需求关系的辩证思考不断闪烁着思想的火花。例如,春秋时期的管子认为,治理国家和社会最重要的任务是“审度量,节衣服,俭财用,禁侈泰”,但他根据当时齐国“地重人载,毁敝而养不足”的具体情况,提出鼓励消费的主张。他认为,在国家面临经济困难时让那些有较多粮食和财富的人在衣服、饮食、车马、住宅等方面多消费、高消费,其目的不是鼓励享乐,而是就此为贫穷的人创造更多就业的机会,发展经济从而走出困境,即所谓“不多,本事不得立”。2000多年前的管子就已经认识到不把需求释放出来,不仅工商业得不到发展,农业这个“本”也难以立起来。马克思则是在研究资本主义生产过程的基础上来研究供给和需求的。供给和需求以

不同的阶级和阶层的存在为前提,收入的不同分配形成了不同的供给和需求,供给和需求是商品经济的基本关系,供给和需求关系对现实价格形成具有调节作用。在供给需求的分析过程中,他运用政治经济学的四分法,即生产、交换、分配和消费,认为生产和消费处于生产关系发展的两端,生产的最终目的是消费,而实现生产和消费联系的桥梁是交换和分配。生产决定供给,消费是和需求相联系的,消费决定着需求量。马克思供需关系理论是建立在生产关系和生产力矛盾运动的基础之上,生产力的发展决定了供给,而生产关系决定了需求的满足程度。马克思供需关系理论既研究供给与需求之间的总量平衡,又十分注重供需之间的结构平衡,不仅从微观视角研究了市场价值和供给需求之间的关系,还从宏观视角研究了供给需求对社会经济发展的决定性作用,并深刻地揭示了社会总供求不平衡矛盾和资本主义周期性经济危机的根源。

供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面,是既对立又统一的辩证关系,二者相互依存、互为条件。供给侧和需求侧是管理和调控宏观经济的两个基本点,放弃需求侧谈供给侧或放弃供给侧谈需求侧都是片面的。经济政策是以供给侧为重点还是以需求侧为重点,要依据一国宏观经济形势作出抉择,二者都不是非此即彼、一去一存的替代关系。平衡地看,供给和需求都需要改革,因此要从这两方面来推进结构性改革,供给侧结构性改革与

需求侧改革要相互配合、协调推进。

我国怎么推进这两方面的改革?

当前制约我国经济发展的因素主要是结构性的问题。我国供给体系产能齐全,220多种主要工农业产品生产能力稳居世界第一。但必须看到,我国生产能力大多数只能满足中低端、低质量、低价格的需求,生产能力中有大量过剩产能;供给结构不能适应需求新变化,有效供给存在不足。关键核心技术长期受制于人,一些重要原材料、关键零部件、高端装备和优质农产品依赖进口。在许多基本公共产品和公共服务及旅游、体育、健康、养老、家政等领域,还缺乏有效供给能力,高质量的医疗和教育在各地都还是十分紧缺的资源,不能满足人民日益增长的需要。

因此,结构性的供给侧问题是满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。只有通过推进供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率,推动我国社会生产力水平实现整体跃升,才能适应新的需求变化,在更高水平上实现供求关系新的动态均衡。在今后较长一个时期,我们必须坚持以供给侧结构性改革为主线,牢牢扭住供给侧结构性改革这一“牛鼻子”,不断深化供给侧结构性改革。

要注重需求侧管理。需求对供给存在着引导、牵引作用,如果运用得好,它就会对生产起到激励作用。关于需求侧改革,当前应主要

做好以下几点。

第一,充分发挥我国已是超大规模经济体的优势,以立足扩大内需为基点,增强消费的基础性作用,发挥好投资的关键性作用,保持总需求的稳定增长,为供给侧结构性改革提供稳定的环境和条件,创造足够的回旋空间和时间。

第二,我国潜在的需求非常强劲,关键是如何让它有序释放出来而又不外溢出去。只有通过改革和制度创新,逐步消除现存抑制消费或需求升级的障碍,释放出优质需求,并且能够为改革后的供给侧给予满足,从而让不断有序释放的优质需求成为引导生产和供给的导向,形成需求牵引供给,而且是优质需求牵引供给的局面,形成需求牵引供给、供给创造更多需求,供求双方彼此促进,不断迈向更高更优的动态平衡。

第三,加快培育完整的内需体系,可以通过进一步减税降费,促进投资、扩大就业,完善社会保障,优化收入分配结构,扩大中等收入群体,提高百姓收入,增强消费意愿。适度增加政府对基本公共产品和服务的投资,尽快补齐教育、医疗、养老、育幼等方面的短板,发挥其正面外溢效应,引导投资和消费。用系统、整体和循环的方法来研究和解决供求两侧存在的问题与堵点,在不断解决问题中提升国民经济整体运行效能。

(作者系中央党校(国家行政学院)经济学教研部教授;来源:《学习时报》)