

# “十四五”规划和2035远景目标的发展环境、指导方针和主要目标

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要(草案)》提出,“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

关于发展环境,规划纲要草案提出,我国进入新发展阶段,发展基础更加坚实,发展条件深刻变化,进一步发展面临新的机遇和挑战。

规划纲要草案认为,“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击,以习近平同志为核心的党中央不忘初心,牢记使命,团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新,奋发有为推进党和国家各项事业。全面深化改革取得重大突破,全面依法治国取得重大进展,全面从严治党取得重大成果,国家治理体系和治理能力现代化加快推进,中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显。

“十三五”规划目标任务胜利完成,我国经济

实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的大台阶,全面建成小康社会取得伟大历史性成就,中华民族伟大复兴向前进出了新的大步,社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

我国发展环境面临深刻复杂变化。当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。

必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,增强机遇意识和风险意识,立足社会主义初级阶段基本国情,保持战略定力,办好自己的事,认识和把握发展规律,发扬斗争精神,增强斗争本领,树立底线思维,准确识变、科学应变、主动求变,善于在危机中育先机、于变局中开新局,抓住机遇,应对挑战,趋利避害,奋勇前进。

规划纲要草案提出,“十四五”时期经济社会发展,必须牢牢把握以下指导思想、原则和战略导向。

指导思想:高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四

中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快建设现代化经济体系,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推进国家治理体系和治理能力现代化,实现经济行稳致远、社会安定和谐,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

必须遵循的原则:坚持党的全面领导;坚持以人民为中心;坚持新发展理念;坚持深化改革开放;坚持系统观念。

战略导向:“十四五”时期推动高质量发展,必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。必须坚持深化供给侧结构性改革,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,提升供给体系的韧性和对国内需求的适配性。必须建立扩大内需的有效制度,加快培育完整内需体系,加强需求侧管理,建设强大国内市场。必须坚定不移推进改革,破除制约经济循环的制度障碍,推动生产要素循环流转和生产、分配、流通、消费各环节有机衔接。必须坚定不移扩大开放,持续深化要素流动型开放,稳步拓展制度型开放,依托国内经济循环体系形成对全球要素资源的强大引力场。必须强化国内大循环的主导作用,以国际循环提升国内大循环效率和水平,实现国内国际双循环互促共进。

关于主要目标,规划纲要草案提出,展望2035年,我国将基本实现社会主义现代化。经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升,经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶,关键核心技术实现重大突破,进入创新型国家前列。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业

现代化,建成现代化经济体系。基本实现国家治理体系和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,基本建成法治国家、法治政府、法治社会。建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国,国民素质和社会文明程度达到新高度,国家文化软实力显著增强。广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国建设目标基本实现。形成对外开放新格局,参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。人均国内生产总值达到中等发达国家水平,中等收入群体显著扩大,基本公共服务实现均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。平安中国建设达到更高水平,基本实现国防和军队现代化。人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期经济社会发展主要目标:经济发展取得新成效;改革开放迈出新步伐;社会文明程度得到新提高;生态文明建设实现新进步;民生福祉达到新水平;国家治理效能得到新提升。

(新华社北京3月5日电)



图片来源:新华每日电讯 融媒

## 蓝图已绘就,你我怎么“拼”?

### ——从全国两会看“十四五”新图景

新华社记者 安蓓 何宗渝 何欣荣 张辛欣  
高敬 孔祥鑫 张紫贝

3月5日,国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案提请十三届全国人大四次会议审查。这是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划。

未来,我们为之共同奋斗的社会主义现代化国家,是什么样子?

#### 5大类20项指标 点亮高质量发展主题

未设“十四五”经济增速具体数值!纲要草案这一安排,吸引海内外关注。

经济运行保持在合理区间,各年度区间提出经济增长预期目标——全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴说:“这有利于引导各方把工作重点放在提高发展质量和效益上,体现了对经济发展前

景的信心和定力。”

经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障,5大类20项指标,勾勒中国发展脉络。

“这些指标体现了新发展理念要求,与高质量发展指标体系充分对接。”国家发展改革委回任任何立峰强调,目标值的设定和测算坚持实事求是、科学合理,尽力而为、量力而行,同时也为应对不确定性预留了空间。“这些指标就像奋力一跳可以够到的高度,但必须奋力一跳。”

20项指标中,8项为约束性指标,覆盖绿色生态、安全保障、民生福祉,其中民生福祉类指标最多,涵盖就业、收入、养老、育幼等方面。

“明确了发展必须守住的底线,指明未来发展方向,充分体现以人民为中心的发展思想。”全国政协委员、中建西南院总工程师冯远说。

量子信息、星际探测、川藏铁路、城镇老旧小区改造、公共服务设施建设……纲

要草案部署了一系列重大工程项目,“着力解决经济社会发展中面临的大事难事,兼顾‘国家大事’与‘关键小事’,把重大项目作为纲要实施的重要抓手。”何立峰说。

#### 以创新塑造发展新优势 “数字中国”加速奔跑

3月4日,国家航天局发布3幅由我国首次火星探测任务“天问一号”探测器拍摄的高清火星影像图。

“我国首次火星探测任务虽起步晚,但起点高、效率高、挑战大、创新强,一次将实现对火星的‘绕、着、巡’探测,‘三步并作一步走’。”全国政协委员、中国航天科技集团有限公司科技委主任任为民说。

从追赶起步,向领跑奋进,我国正进入全球科技创新前沿。全国政协委员、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说,要关注基础研究和原创能力,在关键核心技术上实现自主可控,挺进前沿领域,推动科技创新在构建新发展格局中发挥关键作用。

联想集团董事长杨元庆代表关注现代产业体系建设。“产业升级的科技需求格外迫切,要以巩固壮大实体经济为突破口加速创新驱动。”

数字经济正成为大国经济竞争的制高点。纲要草案单独成篇,聚焦“数字中国”。

2025年,数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%,这让科大讯飞董事长刘庆峰代表倍感振奋。“大数据、人工智能能推动产业快速发展,同时赋能社会治理、百姓生活,点亮‘数字中国’。”

#### 形成强大国内市场 亮出新发展格局“施工图”

以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,提升供给体系的韧性和对国内需

求的适配性,以国际循环提升国内大循环效率和水平……以扩大内需为战略基点,纲要草案为构建新发展格局规划“施工图”。

今年1月,我国新能源汽车产销同比分别增长285.8%和238.5%。长安汽车董事长朱华荣代表说,要加快研发中高端产品,通过提升供给激发市场需求。

构建新发展格局,是主动作为的战略选择。王一鸣委员认为,关键要畅通循环,打通生产、分配、流通、消费环节梗阻,让生产要素优化配置。

以改革破除制约经济循环的制度障碍,以开放形成对全球要素资源强大引力场。

构建新发展格局,是主动作为的战略选择。王一鸣委员认为,关键要畅通循环,打通生产、分配、流通、消费环节梗阻,让生产要素优化配置。

重庆荣昌区地处渝地区腹心地带,过去受成渝两城“虹吸效应”影响,发展短板突出。“成渝地区双城经济圈建设让荣昌从‘边缘’变‘前沿’。”全国人大代表、重庆

市荣昌区委书记曹清尧说。

#### 以人民为中心 扎实推动共同富裕

代表委员表示,无论是指标设定还是城乡发展,无论是生态文明还是文化强国,从街区制、慢行网络到保护乡村风貌、建设儿童友好城市……实现人民对美好生活的向往,是这份纲要草案的主题。

高中阶段教育毛入学率提高到92%以上,学前教育毛入园率提高到90%以上……全国人大代表、江西财经大学贸易与环境研究中心主任李秀香说,“建设高质量教育体系的部署,对群众关切给出实打实的解决方案。”

从农民工成长为邮政集团上海市邮区中心局的接发员,全国人大代表柴闪闪深信只要奋斗人人都有出彩的机会。“以经常居住地登记落户、加强职业技能培训、发展新就业形态,我们将有更大成长舞台。”

美好生活蓝图催人奋进。“扎实推动共同富裕,我们充满干劲。”河南省潢川县驻郑州流动党员工作委员会书记黄久生代表说。

(新华社北京3月5日电)

## 奋斗百年路 启航新征程 | 两会代表委员专访

(上接第二版)



全国人大代表 刘宝增

## 创新完善管理体制机制加速颠覆性技术培育

日前,全国人大代表、石油工程技术研究院党委书记刘宝增在接受记者书面采访时表示,

要加速战略性、前沿性、颠覆性技术发展,一方面要创新完善管理体制机制,另一方面要加速颠覆性技术培育,为建设社会主义现代化强国提供坚强保障。他建议,制定相关鼓励政策,强化资金保障和财税支持,建立小而精、扁平化的

科研团队,研发形成有效的颠覆性技术系列。

刘宝增指出,颠覆性技术作为一种另辟蹊径、对已有传统或主流技术途径产生整体或根本性替代效果的技术,是实现国家弯道超车的主要抓手,也是提升国际竞争优势的重要途径。目前,主要大国和知名企业已经形成较为完善的颠覆性技术的培育和发展运行机制,引

领一些行业和领域的技术发展,但我国颠覆性技术与世界强国相比仍有较大差距。

“要缩小这个差距,除了成立独立研究机构、建立专业化的项目经理制度以外,国家相关部门要提供充分的资金支持,营造鼓励创新、宽容失败的创新文化,推动颠覆性技术研发突破。”刘宝增表示。

刘宝增建议,聚焦世界科技前沿和国家战

略需求,加强颠覆性技术战略布局,制订并实施专门的颠覆性技术创新计划,推动地方政府和企业出台支持颠覆性技术创新的相关办法。鼓励企业积极实施项目经理制,遴选具有产学研背景的优秀科研人员担任项目经理,通过制度松绑、灵活用人、充分授权,最大限度地激发科研人员创新创造活力。



全国人大代表 马少斌

## 完善高技能人才培养评价激励机制

养评价机制和激励机制,营造尊重高技能人才的氛围。

马少斌介绍,近年来,国家相关部门通过持续加强职业技术教育,搭建技能人才培养培训平台,拓宽技能人才成长通道,加快高技能人才培养步伐,我国高技能人才工作取得十分显著的成效,人才队伍不断壮大,技能水平不断提高。但同时也要看到,我国高技能人才培养还

存在体系不健全,评价、激励、保障机制不完善,人员总量、结构和素质不能完全适应当前经济社会发展等问题。

“就高技能人才结构而言,我国高级技工在产业工人的占比仅有6%左右,远低于德国(50%)、日本(40%)等发达国家水平,全国高级技工缺口近1000万人。”马少斌建议完善高技能人才培养评价机制,强化工匠精神的培育,深

化技能人才评价制度改革,形成科学、有效的评价体系;完善高技能人才激励机制,加大收入分配向高技能人才倾斜的力度,调动高技能人才工作的积极性、主动性、创造性;营造尊重高技能人才的氛围。大力弘扬劳模精神、工匠精神,营造尊重技能人才、尊重劳动的社会风尚和精益求精的敬业精神,让高技能人才既“得利”又“扬名”。