

编者按:2020年12月,受集团公司科技部委托,石油化工管理干部学院承担的石油化工科技进步软科学研究报告结题验收。本项目以国有企业基层党支部为研究对象,在论述组织力内涵、基本特征、基本要求和基本理论与实践的基础上,提出了进一步提升国有企业基层党支部组织力的实现路径和保障性措施,对于推动国有企业基层党支部建设全面进步全面过硬,具有现实意义。本版特对该研究报告进行解读,敬请关注。

提升组织力 建设坚强战斗堡垒

推动基层党支部建设全面进步全面过硬

2020年初,一场规模空前的疫情突袭,一次世所罕见的防疫阻击,让人真切感受到中国共产党组织力的强大。一人难挑千斤担,众人能移万座山。个人力量虽然有限,但一经组织的动员凝聚,就能形成无往不胜、无坚不摧的强大力量。

党的十九大报告指出,要以提升组织力为重点,突出政治功能,把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。这是党中央第一次在党的全国代表大会中明确提出了基层党组织“组织力”这一概念,凸显了组织力在新时代基层党组织建设中的重要地位。

习近平总书记多次强调“党的力量来自组织,组织能使力量倍增”,并特别强调党的基层组织建设问题,要求“健全基层组织,优化组织设置,理顺隶属关系,创新活动方式,扩大基层党的组织覆盖

和工作覆盖,推动基层党组织全面进步全面过硬”。这是党中央从战略和全局高度对党的基层组织建设提出的新定位新要求,为搞好新时代基层党的建设工作指明了方向。

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。国有企业基层党组织是党的组织体系的重要组成部分。基层党支部作为党的组织体系中最基层的单元,是党的全部工作和战斗力的基础。提升基层党支部的组织力,关系到党支部战斗堡垒作用的有效发挥,关系到党对国有企业领导在基层的落实,关系到党的执政根基的巩固和国有企业的健康发展。

建设全面进步、全面过硬的企业基层党支部,不仅是推进党的建设新的伟大工程、落实全面从严

治党的重大命题,也是做强做优做大国有企业的内在需要。

总之,全面提升党支部组织力,是一项基础工程、固本工程、优势工程、系统工程,需要按照“一张蓝图绘到底、一年接着一年干”“全面从严治党永远在路上”的工作思路,运用系统思维,加强统筹规划,搞好顶层设计,突出重点环节,严格过程管控,强力推进落实,努力实现国资委党委“一年抓短板强弱项、两年抓巩固提升、三年抓深化上水平”的基层党建工作目标。

以推动基层党组织全面进步全面过硬的实践成效,筑牢党在国有企业的坚强战斗堡垒,为建设世界领先洁净能源企业提供坚强组织和政治保障,以优异成绩向建党100周年献礼。

国有企业基层党支部组织力要素体系

组织力是党支部内在规定的体现,是党支部政治功能发挥的检验尺度,是党支部创造力、凝聚力、战斗力的总和。组织力是由各要素相互作用形成的合力,是多种力量的集合,既根植于组织内部,又受外部环境的影响;既包括党员队伍有机结合形成的系统,又有不断适应竞争变化的革命性力量。

其中,政治引领力居于统领地位,关乎企业发展方向,起着主导性作用;系统覆盖力是核心要素,构成组织力的前提,起着基础性作用;工作执行力是组织力的具体体现,关乎党的建设各项制度和上级决策部署落实落地,起着决定性作用;组织凝聚力是组织力的内在特征,体现根本要求,发挥关键性作用;发展推动力是重心,关乎企业实力与发展目标的实现,是提升组织力的落脚点,起着根本性作用;廉洁自律力关乎企业政治生态的营造,为组织力提供不竭动力,起着保障性作用。六者之间密切联系,相互影响,相互促进,统一于基层党支部组织力的要素体系中。

主导性 政治引领力

政治领导力
目标导向力
思想武装力
生态涵养力

基础性 系统覆盖力

组织覆盖力
工作覆盖力
班子驾驭力
党员带动力

决定性 工作执行力

制度尊崇力
贯彻落实力
责任担当力
团队行动力

关键性 组织凝聚力

组织内聚力
群众工作力
文化牵引力
队伍向心力

根本性 发展推动力

参与决策力
组织动员力
优势转化力
群众创新力

保障性 廉洁自律力

纪律约束力
自我净化力
组织严管力
民主监督力

国有企业基层党支部组织力提升的实现路径

基层党的基本组织体系是由基本组织、基本队伍、基本活动、基本制度和基本保障这“五个基本要素”共同支撑和维持运转的。其中,基本组织是依托,基本队伍是关键,基本活动是载体,基本制度是根本,基本保障是前提,它们相辅相成、相得益彰。基层党组织的组织力,正是建立在健全基本组织、建强基本队伍、开展基本活动、落实基本制度、强化基本保障这一基本组织体系基础上来实现的。

■ 进一步强化政治功能,持续提升政治引领力

- 着力加强政治建设
- 严肃党内政治生活
- 持续提升政治能力

■ 进一步健全组织体系,持续提升系统覆盖力

- 创新优化设置,确保组织覆盖
- 健全领导体制,确保责任覆盖
- 完善运行机制,确保工作覆盖
- 推行标准化规范化建设,确保质量覆盖

■ 进一步强化制度落实,持续提升工作执行力

- 强化制度执行意识
- 加大制度执行力度
- 提升责任担当能力
- 建立快速反馈机制

■ 进一步融入中心任务,持续提升发展推动力

- 推进目标任务融合
- 推进制度机制融合
- 推进监督考核融合

■ 进一步抓实纪律作风,持续提升廉洁自律力

- 深化廉洁自律教育,筑牢思想道德防线
- 强化监督执纪问责,增强基层监督合力
- 固化优良作风养成,营造干事创业氛围

■ 进一步加强群众工作,持续提升组织凝聚力

- 加强思想引领,广泛凝聚共识
- 突出文化支撑,弘扬优良传统
- 加强群团工作,落实人文关怀

国有企业基层党支部组织力提升的保障措施

基层党建,基础在“建”,必须要有硬支撑、硬保障。新形势下提升基层党支部组织力,离不开建设一支熟悉基层、热爱基层、服务基层的高素质带头人队伍作主力,离不开建立一套切实可行的考核评价体系作动力,离不开必要的基础条件作依托,离不开现代网络信息技术做支撑。

一、强化基层党支部带头人队伍建设,为组织力提升提供人才保障

- 提升党支部书记岗位吸引力,解决“愿意干”的问题
- 优化党支部带头人培养选拔机制,解决“谁能干”的问题
- 强化党支部带头人素质能力提升机制,解决“怎么干”的问题
- 完善党支部带头人约束激励机制,解决“能干好”的问题

二、建立基层党支部组织力考核管理体系,为组织力提升提供动力支撑

- 精确建立考评体系
- 科学组织考评实施
- 综合用好考评结果

三、加强基层党支部基础性建设,为组织力提升提供基本依托

- 树立鲜明导向
- 调整管理体系
- 重视品牌建设
- 提供基本保障

四、用好网络信息技术,为组织力提升提供现代手段

- 加强网上党的阵地建设
- 依托“智慧党建”平台,在集团公司层面建立基层党支部创新成果共享智库

主要做法和成效

中国石化全面从严治党不断取得新成效,基层党支部组织力有了新的提升。

● 大抓基层大抓支部的政治意识更加自觉

- (1)对基层党建重要性的认识有了新提升。
- (2)领导班子成员带头抓基层党建有了新气象。
- (3)基层党支部带头人队伍建设有了新举措。

【做法】在全系统召开基层党支部工作会议,制定了包括《关于加强基层党支部建设的实施意见》《严格基层党支部组织生活实施细则》《基层党支部分类定级管理办法》在内的“1+7”党建工作制度,规范了基层党支部建设的目标任务和途径办法,开展了以“五抓五提升”为主要内容的基层党支部组织力提升工程。

集团公司党组成员带头深入基层建立联系点,带头创建“双示范”。各单位党委班子结合定点承包关键装置、要害部位,建立党支部工作联系点进行结对帮扶,树立起“党的一切工作到支部”的鲜明导向。

集团公司党组从直属单位抽调部分党校教师、组工干部、党委书记组成党支部书记培训示范团队,设立10个培训点,用3年时间对系统内2.2万名基层党支部书记全部轮训一遍,深受基层欢迎。

● 覆盖全员的基层党组织设置更加规范

- (1)把支部建在基本生产经营管理单元上,推动基层党建与生产经营目标同向、工作相融、责任共担。
- (2)把支部建在广阔市场项目上,做到“放飞风筝不断线”。
- (3)把支部建在居民小区楼栋上,让非在职党员就近过上组织生活。

【案例】中安联合2010年12月成立,是中国石化与安徽省政府合资兴建的大型煤化一体化项目。在项目建设过程中,中安党委把远道而来参与建设的施工队伍、保运队伍及后勤服务队伍纳入中安大家庭,主动联系相关参建方,推进党建一体化管理和结对共建,一起上党课、搞培训,开展劳动竞赛和志愿活动,营造了“一家人、一条心、一个目标、一股劲”的干事氛围,谱写了项目建设的新篇章。

● 层层压实的基层党建责任体系更加健全

- (1)明确目标任务,为落实责任提供了遵循。
- (2)压实党建责任,全面推行了“党建到岗”。
- (3)强化责任追究,以党建考核倒逼责任落实。

【案例】胜利油田聚焦全面提升基层党建质量,进一步压实党建责任,逐级签订党建责任书,健全完善各级组织、各个委员党建责任清单,形成常态长效的基层党建责任落实机制。组织编制《基层党建“三基本”工作手册》,梳理形成基层党支部100余项业务要点清单、100余项基本规程模板,“双100”工作规范成为提升党建质量的金钥匙。

宁波工程公司党委通过深入基层、随机访谈、抽查验证和述职测评等方式,对13个直属党委、70个基层党支部实行考核全覆盖。考核工作坚持动真碰硬,考核组长围绕公司党委重点工作落实情况、党建工作履职情况、党风廉政情况等问题与53名基层班子成员谈话。考核过程注重访谈印证事实,面对面访谈基层党支部书记、党员和群众119人。考核现场对存在的问题直接进行口头反馈。考核结果向公司党委专题汇报,并在基层党支部书记例会上进行通报,要求立行立改。

● 基层党支部的政治功能更加强化

- (1)基层党支部引领基层班子建设实现新突破。
- (2)党员队伍先进性建设打造出新亮点。
- (3)基层党支部工作融入中心推动发展取得新成效。

【案例】江苏石油公司党委面对80%左右的加油站没有党员的实际困难和特殊需求,实行加油站党代表制,把公司各级机关的党员分派到每一个加油站作为党代表。派往加油站的党员,一方面要向加油站的员工宣传贯彻中央的精神和大政方针、集团公司党组的决策部署,一方面要帮助解决加油站的实际困难,把加油站优秀的骨干员工培养发展成党员。通过实行加油站党代表制,实现站点有党员,切实做到哪里有群众哪里就有党的工作、哪里有党员哪里就有党组织、哪里就有党组织作用的充分发挥。

● “爱我中华 振兴石化”的内生动力更加强劲

- (1)思想引领提振队伍精气神。
- (2)正面激励营造干事创业氛围。
- (3)真心关爱员工推动为民服务措施落实。

【案例】镇海炼化基层党支部设立“班组情绪小组”,坚持开展班前员工状态分析预警,及时向支部反馈员工思想动态的“三谈四看五不做”工作法。“三谈”即情绪波动必谈、重要作业必谈、轮出学习必谈;“四看”即上班看面色、吃饭看胃口、干活儿看劲头、工体看情绪;“五不做”即作业要求不胜任不做、身体状况不适合不做、心理状况不稳定不做、班长问询不清楚不做、危险信号不清除不做,确保了思想稳定和安全生产。

● 务实管用的基层党建制度更加完善

- (1)基层党建制度全面覆盖。
- (2)基层议事规则明晰规范。
- (3)基层保障措施落实到位。

【案例】巴陵石化热电事业部锅炉车间党支部制定了《完善班子议事决策“四个三”机制》。一是“三坚持”打好决策基础。坚持吃透上情、坚持摸透下情、坚持科学评估。二是“三必谈”搭建决策桥梁。党政之间必谈、车间班子成员必谈、管理骨干必谈。三是“三明确”规范决策运行。明确决策内容、明确决策流程、明确专人记录。四是“三监督”保证决策实施。民主监督、班子监督、上级监督。在运行过程中,车间党支部牵头制定制度,负责组织实施和保证监督。

● 拒腐防变的思想道德防线更加牢固

- (1)廉洁教育持续深入。
- (2)问责力度持续加大。
- (3)廉洁责任持续强化。

【案例】齐鲁石化党委进一步强化“最坚实的力量支撑在基层,最突出的矛盾问题也在基层”的理念,要求对照“十个严禁”,结合车间实际,从车间领导到技术人员,从机关干部到操作人员,全面梳理岗位廉洁风险,认真开展矛盾纠纷排查,制定防控措施,做到红线不触、底线不碰,杜绝“微腐败”现象。同时,针对员工关心的热点、难点、疑点问题,发挥班组宣讲员的作用,用身边的典型事例教育身边的员工,统筹做好员工的思想引导,致力于营造风清气正的从业环境。